



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № 02-00-15 / 04.02 .....2021г.

ДО  
Г-ЖА ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА,  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ  
В 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

На Ваш Изх. № КОС-153-11-6/01.02.2021г.  
Към наш № 02-00-15/01.02.2021г.

**Относно:** Становище по Законопроект за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗИД на ЗЧАВ), № 154-01-8, внесен от народния представител Станислав Иванов и група народни представители

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВАСИЛЕВА,**

Във връзка с Вашето писмо, бихме искали да Ви информираме, че в Министерството на околната среда и водите от кмета на Столична община в края на 2020г. постъпиха предложения за законодателни промени в Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ) и по-специално по текста на чл.28а относно възможността за въвеждане на зони с ниски емисии. В тази връзка Столична община бе информирана, че министерството може да поеме инициатива за внасяне на предложения за законодателни промени през 2021г. по онези предложения, които считаме, че могат да бъдат аргументирани.

В Законодателната програма на Министерство на околната среда и водите за периода 1 януари – 30 юни 2021г. е предвидено изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух. С писмо с Изх. № 03-00-329/04.12.2020г. на МОСВ е изпратено предложение за включване в Законодателната програма на Министерски съвет на проект за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух.

Обръщаме внимание, че във внесенят в Народното събрание от група народни представители Законопроект за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух №154-01-8 е предвидено изменение на чл.28а от сега действащия



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 61 94, Факс:+359(2) 986 25 33

ЗЧАВ. Същата разпоредба е предмет на промяна и в Законопроекта на изменение и допълнение на ЗЧАВ, процедуриран от Министерство на околната среда и водите. В законопроекта са включени следните предложения на Столична община:

1. редът и начинът за прилагане на мерките, описани в чл.28а, да бъдат присмани от общинските съвети в наредба;
2. създаване на нова алинея в чл.28а, в която да бъде изрично написано, че забраните не важат за моторни превозни средства със специален режим на движение.

Министерство на околната среда и водите принципно подкрепя предложения, с които се цели усъвършенстване на нормативната уредба, което има за цел подобряване качеството на въздуха. Същевременно в конкретния случай изразяваме следните резерви:

Считаме, че записът в мотивите на законопроекта, съгласно който според Националната програма за подобряване качеството на атмосферния въздух 2018-2024г. (НППКАВ) емисиите от сектор транспорт са основен източник на ФПЧ<sub>10</sub> за територията на Република България трябва да бъде прецизиран, като за това се използва информацията от самата Програма, както от други достъпни източници, например научноизследователския проект *„Изследване на приноса на различни източници за замърсяване с фини прахови частици на гр. София“*, който е изпълнен от Националния институт по метеорология и хидрология по искане на кмета на гр. София.

Предвид конкретните проблеми, които страната има с качеството на въздуха (наднормени нива на фини прахови частици и в изолирани случаи – на азотни оксиди), изразяваме резерви по отношение на цялостната концепция, която е изложена в изпратените Предварителна оценка на въздействието и Мотиви относно въвеждането на временни забрани и обвързването им със Зона с ниски емисии. Зоните с ниски емисии обикновено се въвеждат за определена територия с конкретни забрани и съществуват постоянно или за по-продължителен период от време, като целта е да бъде осигурено намаление на емисии, което да допринесе за постигане на нормите за качество на атмосферния въздух. Всички приложими мерки в тези зони обаче трябва да бъдат предварително оценени от гледна точка техния ефект върху качеството на въздуха (идентифициране на основните източници с принос към наднорменото замърсяване, характер на замърсяването, анализ за обхвата и ефекта на избраните от местните власти мерки), но също и от гледна точка икономически и социален ефект. В тази връзка изразяваме много сериозни съмнения относно приноса, който ще имат предложените изменения в ЗЧАВ за подобряване на качеството на атмосферния въздух.

Обръщаме внимание също, че в предложението не е посочено какво се разбира под „временна забрана“, термин, който е използван в Предварителната оценка на въздействието и Мотиви към законопроекта. Имаме резерви относно направеното в Мотивите предложение забраната за движение на автомобили с определена екологична група да важи за определени периоди, например от 1-ви октомври до 31-ви март, доколкото не са представени никакви данни, които да мотивират такъв подход, в частност, данни за приноса на транспорта към епизодите на превишаване на определените от законодателството норми за качество на въздуха. Такъв принос несъмнено има, но този период съпада с отоплителния сезон, през който основен източник на емисии на фини прахови частици е битовото отопление, а предложението е за прилагане на мерки в сектор транспорт, което е предпоставка за непостигане на измерим резултат.

В заключение, оценяваме усилията за подобряване на текста на чл.28а от ЗЧАВ, който да дава възможност за ефективно въвеждане на зони с ниски емисии, тъй

като считаме, че това е една от приложимите мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух. Но, доколкото става дума за непопулярни мерки, които ще засегнат широк кръг от хора, е необходимо тяхното прилагане да бъде надлежно анализирано и обосновано с оглед реалното постигане на резултати. Не на последно място – съгласно НППКАВ и общинските програми по чл.27 от ЗЧАВ, транспортът на този етап се явява проблем за малко на брой големи общини. В тази връзка считаме, че усилията на национално ниво, включително промените в нормативната база, трябва да бъдат насочени към източника, който е идентифициран като определящ, в случая – битовото отопление.

**ЕМИЛ ДИМИТРОВ**

Министър на околната среда и водите

