



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на икономиката

Изх. № 02-00-15

Дата 28.04.2021

ДО

Д-Р АЛЕКСАНДЪР СИМИДЧИЕВ

Председател на Комисия по здравеопазването

На Ваш № КЗ-153-10-5/22.04.2021 г.

ОТНОСНО: *Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за лечебните заведения*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СИМИДЧИЕВ,

Във връзка с постъпило в Министерството на икономиката писмо под горепосочения номер относно проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за лечебните заведения, № 154-01-43, внесен за разглеждане в Комисия по здравеопазването от г-жа Мая Божидарова Манолова-Найденова и група народни представители на 21.04.2021 г., Ви представям следното становище:

Целта на създаването на Закона за публичните предприятия (ЗПП) е повишаване на ефективността при дейността на публичните предприятия, подобряване на финансовите им резултати и оздравяване на публичния сектор, въвеждането на модерен стандарт за корпоративно управление и възстановяване на общественото доверие.

Законът за публичните предприятия отразява по подходящ начин в българското законодателство редица основни препоръки на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) относно предприятията в публичния сектор. Препоръките за добро корпоративно управление на ОИСР са адекватно приспособени в ЗПП към специфичната проблематика и предизвикателствата пред публичните предприятия в

България. С въвеждането на тези съвременни инструменти и модели се създават предпоставки за постигане на устойчива и предсказуема дългосрочна рамка, осигуряваща по-ефективно управление и разпределение на обществените ресурси.

Както е известно, причините, които наложиха приемането на ЗПП, произтичат от одобрения от правителството на 22 август 2018 г. План за действие, включващ мерки в отговор на намеренията на Република България за присъединяване към Валутния механизъм II (ERM II) и към Банковия съюз, включително подобряване на управлението на държавните предприятия чрез преразглеждане и привеждане на националното законодателство в съответствие с Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) за корпоративното управление на държавните предприятия.

В тази връзка стартира реализацията на проект „Модернизиране на рамката за управление на държавните предприятия в съответствие с добрите международни практики“ по Програмата за подкрепа на структурни реформи на Европейския съюз. Изпълнител по проекта е ОИСР.

В изготвения от мисията на ОИСР преглед бе направена оценка на правната рамка за корпоративно управление на българските държавни предприятия, в сравнение с Насоките на ОИСР за корпоративното управление на държавните предприятия, а констатациите от прегледа послужиха за база, въз основа на която бяха определени приоритетните области за законодателна реформа. Прегледът завърши с Меморандум за предложената структура и съдържание на нов закон за публичните предприятия и упражняването на правата на държавна собственост в България.

В обхвата на понятието „публично предприятие“, съгласно ЗПП са включени търговските дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала, държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, и дъщерните дружества на търговските дружества и предприятията.

С предложения Законопроект за изменение и допълнение на Закона за лечебните заведения (§4 от ПЗР) се предвижда изключване от обхвата на ЗПП приблизително на 64 публични предприятия (лечебни заведения – търговски дружества с над 50% държавно или общинско участие).

С приемането на горепосоченото предложение, по отношение на тях ще отпадне не само прилагането на условията и редът за провеждане на конкурс за избор на членове на органи за управление и контрол, предвидени в закона и правилника за неговото прилагане, но те ще престанат да бъдат адресати и на други норми, като например разпоредбите свързани с извършването на разпоредителни сделки с имущество, спазване правилата за концентрация на паричните средства, представянето на тримесечни и годишни финансови отчети, анализи и доклади за дейността, изготвянето на бизнес програми, публичното оповестяване на информация от публичните предприятия и др.

Това ще доведе не само до правен вакуум, но и до нарушаване на основни принципи, заложили и в насоките на ОИСР, като: еднакво третиране на всички съдружници и акционери; упражняването на правата на държавата в публичните предприятия да се извършва по прозрачен и отчетен начин; държавата да действа като информиран и активен

собственик; държавата да позволява на публичните предприятия да разполагат с оперативна самостоятелност за постигане на определените цели и да се въздържа от намеса в оперативното управление на предприятията и други.

С предложените с §1 от законопроекта промени се цели създаването на специални изисквания към изпълнителните директори, управителите и контролорите в лечебните заведения, което и сега действащата норма на чл. 33 от ППЗПП допуска.

На следващо място, в предложения Законопроект се забелязват редица несъответствия в предложените редакции на нормите на ЗЛЗ, както от правно-техническо естество, така и по отношение на употребата на различни понятия - например в §1, в чл. 63, ал. 3 са посочени „държавни и общински лечебни заведения за болнична помощ и диагностично-консултативни центрове – еднолични търговски дружества“. Това не са всички лечебни заведения, създадени по Търговския закон, съгласно чл. 3 от ЗЛЗ, тъй като има и акционерни дружествата със смесено държавно и общинско участие в капитала. В § 3 по отношение на новосъздадения §16 използваното понятие е „за лечебни заведения с изцяло преобладаваща държавна собственост“. По този начин не е ясен обхватът на адресатите на посоченото изменение - едноличните търговски дружества или други лечебни заведения или всички лечебни заведения - търговски дружества.

С уважение,

ЛЪЧЕЗАР БОРИСОВ

Министър на икономиката

