



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
**МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**  
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015  
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

29.4.2021 г.

X 02-13/ 29.04.2021

Signed by: Valya Dimitrova Vikentieva

ДО  
Г-Н ГЕОРГИ ГАНЕВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО  
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ  
45-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

НА ВАШ № КБФ-153-02-29/26.04.2021 г.

**ОТНОСНО:** Проект на Закон за допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците (№ 154-01-32/19.04.2021 г.), внесен от н.п. Мая Манолова и група народни представители.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГАНЕВ,**

Във връзка с проект на Закон за допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците (№ 154-01-32/19.04.2021 г.), внесен от н.п. Мая Манолова и група народни представители, Министерството на труда и социалната политика изразява следното становище:

1. От обявяването на извънредното положение до настоящия момент се прилагат мерки за запазване на заетостта и доходите на наетите лица в предприятия, които не са преустановили работа, но са засегнати от кризата и са декларирали намаление на приходите с не по-малко от 20 на сто спрямо определен референтен период. Регламентирането на нови възможности за изплащане на безвъзмездна финансова помощ на предприятията и самоосигуряващите се лица следва да допълва по подходящ начин прилаганите към настоящия момент мерки за подкрепа и да гарантира ефективно използване на публичните ресурси. С оглед на това:

- предлагаме да се допълни разпоредбата на чл. 26в, ал. 1 от законопроекта като се определи целта на предвидената безвъзмездна финансова помощ. Това ще позволи с подзаконов нормативен акт да бъдат определени обективни и съответстващи на целите на закона критерии за предоставяне на

- помощта на предприятия и самоосигуряващи се лица, засегнати от кризата в резултат на ограничаване или временно преустановяване на дейността;
- необходимо е да се даде обосновка на предложението за предоставяне на еднократна финансова помощ по чл. 26в и 26г с фиксиран размер, обвързан със средномесечната заплата на наетите лица по трудово и служебно правоотношение в общественния сектор по данни на Националния статистически институт, независимо от сектора, в който осъществява дейността си съответното предприятие или самоосигуряващо се лице. Следва да се отчита фактът, че размерът на възнагажденията в публичния сектор не е свързан с оперативните разходи/разходите за възнагаждения в отделните сектори на икономиката;
  - предлагаме да се прецени целесъобразността и ефекта от предоставянето на еднократна финансова помощ по чл. 26г за предприятия, започнали дейност през 2021 г. и наели минимум 5 лица на трудово правоотношение на пълен работен ден и за срок не по-малък от 6 месеца, която е с фиксиран размер, не е обвързана с големината на предприятието, броя на наетите лица и размера на изплащаните възнагаждения. Следва да се има предвид, че мерки за насърчаване на заетостта на новоразкрити работни места се финансират по реда на Закона за насърчаване на заетостта. Със средства от държавния бюджет и по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ се покриват разходи за възнагаждения и осигурителни вноски за сметка работодателя на безработни лица, наети на новоразкрити работни места, при ангажимент на работодателя да запази заетостта за период, равен на периода на субсидиране;
  - следва да се регламентира източникът на финансиране на предвидените мерки за подкрепа на предприятия и самоосигуряващи се лица, като се извърши оценка на размера на необходимите финансовите средства. В тази връзка, предоставяме индикативни разчети за необходимите разходи:

- по Параграф 1, чл. 26 в, ал. 1, т.1

Разчетите са направени въз основа на броя на предприятията, ползвали мярката „60 на 40“, при заложената хипотеза, че тези предприятия отговарят на критерия за „намалени приходи от дейността с повече от 30 на сто през месеца, предхождащ месеца на кандидатстване за помощта“. В зависимост от това коя средна работна заплата бъде заложен в разчета, индикативните разходи са между 71,6 и 82 млн. лв.

### Средна работна заплата на наетите лица на трудово и служебно правоотношение в общественния сектор – разчети предприятия

	CPЗ	Четири CPЗ	Брой предприятия ползвали мярката 60 на 40	Общо разходи
	лв.	лв.	бр.	лв.
За месец декември 2020 г.	1 628	6 512	12 584	81 947 008
За четвърто тримесечие на 2020 г.	1 551	6 204	12 584	78 071 136
За четвърто тримесечие на 2020 г. + бонуси	1 625	6 500	12 584	81 796 000
Усреднена по месеци за 2020 г.	1 422	5 688	12 584	71 577 792

По данни на НСИ

Към индикативните разходи за предприятията е необходимо да бъдат добавени и индикативните разходи за самоосигуряващи се лица. Хипотезата в този случай е, че около 50 на сто от самостоятелно заетите лица в секторите, които са най-засегнати от кризата с изключение на „Преработващата промишленост“, ще имат право на помощта.

Данните показват, че в този случай разходите ще са между 183 и 209,7 млн. лв.

**Средна работна заплата на наетите лица на трудово и служебно правоотношение в общественния сектор – разчети самостоятелно заети лица**

	СРЗ	Четири СРЗ	Самостоятелно заети лица*	Общо разходи
	лв.	лв.	бр.	лв.
За месец декември 2020 г.	1 628	6 512	32 205	209 718 960
За четвърто тримесечие на 2020 г.	1 551	6 204	32 205	199 799 820
За четвърто тримесечие на 2020 г. + бонуси	1 625	6 500	32 205	209 332 500
Усреднена по месеци за 2020 г.	1 422	5 688	32 205	183 182 040

\* По данни на НСИ, НРС, 2020 г.

При обобщаване на двата типа разходи се получава че по т.1 от чл. 26 в. от Законопроекта разходите могат да възлязат на около 280 – 290 млн. лв.

Обобщена таблица	Общо разходи
	лв.
За месец декември 2020 г.	291 665 968
За четвърто тримесечие на 2020 г.	277 870 956
За четвърто тримесечие на 2020 г. + бонуси	291 128 500
Усреднена по месеци за 2020 г.	254 759 832

При влошени икономически резултати от страна на предприятия (хипотеза, че до 50 от предприятията в засегнатите сектори ще са изпълнили критериите за ползване на помощта) тези суми могат да се увеличат с между 230 и 270 млн. лв.

- по Параграф 1, чл. 26 г, ал.1

Разчетите по чл. 26 г, т. 1 при хипотеза, че през 2021 г. ще се запази тенденцията на новорегистрирани предприятия от 2020 г. показват, че разходите по мярката могат да възлязат до около 330 млн. лв.

	СРЗ	Четири СРЗ	Брой новооткрити предприятия	Общо разходи
	лв.	лв.	бр.	лв.
За месец декември 2020 г.	1 628	13 024	26 000	338 624 000
За четвърто тримесечие на 2020 г.	1 551	12 408	26 000	322 608 000
За четвърто тримесечие на 2020 г. + бонуси	1 625	13 000	26 000	338 000 000
Усреднена по месеци за 2020 г.	1 422	11 376	26 000	295 776 000

Източник: НСИ и Търговски регистър

2. Във връзка с чл. 26д от законопроекта, с който се предвижда на лицата с прекратено трудово или служебно правоотношение поради извънредното положение или извънредната епидемична обстановка да се изплаща еднократно безвъзмездна финансова помощ в размер на една средномесечна заплата на наето лице в обществения сектор, следва да се има предвид следното:

Основанията за прекратяване на трудово или служебно правоотношение са изрично предвидени в законодателството. Кодексът на труда и другите закони, уреждащи правоотношенията на лицата, наемани в обществения сектор, не предвиждат като основание за прекратяването на правоотношенията „извънредното положение или извънредната епидемична обстановка“. Поради това могат да възникнат спорове относно включването на определени групи лица в обхвата на разпоредбата, което е предпоставка за противоречия при прилагането ѝ.

Следва да се има предвид, че дейността на държавните служители не намалява в следствие на извънредно положение или извънредна епидемична обстановка. Поради това няма основание тези лица да се включват в кръга на правоимащите.

Лицата с прекратено трудово или служебно правоотношение имат право на обезщетение за безработица при условията и по реда, предвидени в Кодекса за социално осигуряване. Следва да се има предвид, че минималният размер на обезщетението за безработица е увеличен през месец октомври 2020 г., именно с оглед подпомагането на безработните лица през периода на обявената извънредна епидемична обстановка. Обезщетението за безработица е обвързано с осигурителния доход на лицето, поради солидарния принцип, върху който се изгражда осигурителната система. В тази връзка считам, че с предложението се нарушава този принцип, като се определя еднакъв размер на финансовата помощ, който не се основава на внасяните осигурителни вноски от лицата и на размера на дохода им. Също така, няма основание за лицата по трудово правоотношение да се определя размер на финансовата помощ, който е обвързан с получаваните заплати в обществения сектор, поради различните нива на заплащане, които съществуват в отделните браншове и отрасли в частния сектор и в отделните региони на страната.

29.4.2021 г.

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО  
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ



X

ДЕНИЦА САЧЕВА  
Министър на труда и социалната политика  
Signed by: Denitsa Evgenieva Sacheva

