



Рег. № 32 - 143860
..... 07.05. 2021 г.

ДО

Г-Н ГЕОРГИ ГАНЕВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА

ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

КЪМ ЧЕТИРИДЕСЕТ И ПЕТОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

На Ваш изх. № КБФ-153-02-32 от 26.04.2021 г.

Относно: Проект на Закон за допълнение на Закона за митниците

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГАНЕВ,

В отговор на Ваше писмо, изх. № КБФ-153-02-32 от 26.04.2021 г., относно Проект на Закон за допълнение на Закона за митниците, № 154-01-34, внесен от н.п. Христо Иванов и н.п. Надежда Йорданов, Ви предоставям следното становище:

Законодателството на Европейския съюз, въведено с регламенти, е задължително за прилагане от държавите членки на Съюза.

Съгласно разпоредбите на чл. 9, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 година за създаване на Митнически кодекс на Съюза (МКС), икономическите оператори, установени на митническата територия на Съюза, се регистрират от митническите органи, отговорни за мястото, където те са установени. В съответствие с чл. 5, т. 4 от МКС „лице“ означава физическо лице, юридическо лице и всяко сдружение на лица, което не е юридическо лице, но е с призната правоспособност да извършва правни действия съгласно правото на Съюза или националното право, а съгласно т. 5 от същата разпоредба „икономически оператор“ означава лице, което в рамките на своята стопанска дейност участва в дейности, обхванати от митническото законодателство. Съобразно определението по чл. 5, т. 31 от МКС, лице, установено на митническата територия на Съюза означава в случаите на физическо лице — всяко лице, чието обичайно местопребиваване е на митническата територия на Съюза, а в случаите на юридическо лице или сдружение на

лица — всяко лице, чието седалище, централно управление или постоянно установена стопанска дейност се намира на митническата територия на Съюза. Съгласно определението по чл. 5, т. 32 от МКС „постоянно установена стопанска дейност“ означава определено място на стопанска дейност, на което постоянно са налице необходимите човешки и технически ресурси, и посредством което определено лице извършва изцяло или частично свързаните с митниците операции.

В съответствие с чл. 1, т. 18 от Делегиран регламент на Комисията (ЕС) 2015/2446 (ДР) „регистрационен и идентификационен номер на икономическите оператори (EORI номер)“ означава идентификационен номер, който е уникален на митническата територия на Съюза и се издава от митнически орган на икономически оператор или друго лице за регистрацията му за митнически цели.

Чрез регистриране за митнически цели в една държава членка операторите имат възможност да получат EORI номер, който е валиден в целия Европейски съюз (ЕС). С цел митническите органи в ЕС да имат лесен и надежден достъп до данните за регистрацията и идентификацията на операторите е разработена централна електронна система за съхраняване на данни относно регистрацията на икономическите оператори и на други лица и за обмен на данни относно EORI номерата между митническите органи, а от друга страна да се улесни регистрацията на икономическите оператори, предвидена в чл. 9 от МКС.

В съответствие с чл. 9, параграф 3 от МКС лица, които не са икономически оператори, не се изисква да се регистрират от митническите органи, освен ако не е предвидено друго. На основание чл. 6, параграф 1, буква „а“ от ДР, лицата, които не са икономически оператори, са длъжни да се регистрират пред митническите органи, когато тази регистрация се изисква от законодателството на Съюза или от законодателството на държава членка или когато лицето извършва операции, за които съгласно Приложение А и Приложение Б към ДР се изисква EORI номер.

С разпоредбата на чл. 6, параграф 2 от ДР е предвидена дерогация от параграф 1, когато лице, което не е икономически оператор, подава митнически декларации само епизодично, и митническите органи считат, че е обосновано, регистрация не се изисква.

В националното законодателство допълнителни разпоредбите относно EORI регистрацията са въведени с издадената от министъра на финансите Наредба № Н-9 от 07.11.2018 г. за регистрите, водени от Агенция „Митници“, обн. - ДВ, бр. 94 от 13.11.2018 г.; доп., бр. 9 от 29.01.2019 г. Съгласно чл. 19, ал. 2 от Наредбата, регистърът съдържа данните по Приложение 12-01 от ДР, като тези данни представляват запис EORI и данните, одобрени от митническите служители при електронната обработка на подадената информация и документи.

Съгласно Заповед № ЗАМ-1203/32-254379/ 13.09.2017 г. на директора на Агенция „Митници“ (обн. в ДВ, брой 77/26.09.2017 г.), изм. със Заповед № ЗАМ-164/32-21968/23.01.2018 г. на директора на Агенция „Митници“, физически лица, които не са икономически оператори и подават митнически декларации епизодично, могат да бъдат представлявани пред митническите органи от пряк или косвен представител по смисъла на чл. 18, параграф 1 от МКС, без да е необходимо да бъдат регистрирани по реда на цитираната заповед.

От 1 юли 2021 г. е планирано въвеждането на ДДС пакета за облагане на пратки с ниска стойност до 150 EUR, предназначени за физически лица. Новата функционалност в Митническата информационна система за внасяне (МИСВ) за подаване на митническа декларация (МД) по колона Н7, при която идентификационния номер на вносителя не е задължителен, а е задължителен само идентификационния номер на декларатора, е реализирана и е готова да се въведе в реална експлоатация на 1 юли 2021 г. Предвид факта, че EORI номерът на декларатора остава задължителен, на практика това е възможно само в случай, че се използва косвено представителство, в който случай представителят е декларатор.

EORI системата се състои от локална компонента в държавите членки и централна компонента в ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“. Евентуалното възприемане на подход за автоматично издаване на EORI номера за всички лица ще доведе до необходимост тези номера от локалната компонента на Република България да бъдат репликирани към централната компонента на системата. При автоматично издаване на EORI номера само в рамките на един работен ден Агенция „Митници“ ще издаде над 6 млн. EORI номера, което би породило необходимост от предоставяне на информация на Европейската комисия за причините. В допълнение е необходимо да се отчете обстоятелството, че EORI номерата се издават на лица, които си взаимодействат с митническите органи. В тази връзка считаме, че предложението за издаване на EORI номер на всички физически лица е неоправдано. Следва да се има предвид, че съгласно чл. 2 от Закона за лицата и семейството с навършване на 18-годишна възраст лицата стават пълнолетни и напълно способни чрез своите действия да придобиват права и да се задължават. Съгласно чл. 4 от същия закон, лицата от 14 години до навършване на 18-годишна възраст са непълнолетни, като могат да извършват правни действия със съгласието на техните родители или попечители, но те могат сами да сключват обикновени дребни сделки за задоволяване на текущите им нужди. В тази връзка по отношение на предоставянето на EORI номер на физически лица, считаме, че такъв, при възникнала необходимост от комуникация с митническите органи по електронен път,

следва да се издава на навършилите пълнолетие лица, предвид че на тази възраст притежават пълна дееспособност.

Лицата, които са икономически оператори следва да притежават EORI номер с цел взаимодействието им с митническите органи. Юридическите лица, вписани в Търговския регистър и юридически лица с нестопанска цел, както и в регистъра Булстат, които не взаимодействат с митническите органи, не е необходимо да притежават EORI номер.

Обръщаме внимание, че в направените с проекта предложения не са обхванати лицата по чл. 9, параграф 2 от МКС, съгласно който в специфични случаи икономически оператори, които не са установени на митническата територия на Съюза се регистрират от митническите органи, отговорни за мястото, където първо подадат декларация или поискат от митническите органи да вземат решение.

Във връзка с направеното предложение срокът на валидност на автоматично генерирания EORI номер да е пет години с последващо автоматично подновяване. Ви уведомяваме, че същият е безсрочен и считаме че не би трябвало да бъде ограничен със срок, доколкото и в съюзното митническо законодателство не е предвидена такава възможност.

В тази връзка, митническите органи от държавата членка следва да не приключват регистрацията на данните, посочени в приложение 12-01 към ДР за МКС, докато не бъде потвърдена достоверността на предоставената информация. Преди да издадат EORI номер, отговорните органи в държавите членки следва да направят справка със системата за EORI, за да се потвърди, че на лицето не е издаван такъв номер по-рано.

В предложеното с проекта на Закон да допълнение на Закона за митниците автоматично издаване на EORI номер не е уредено как засегнатите лица ще бъдат информирани и ще дадат съгласието си за обработка на личните си данни по реда на Регламент (ЕС) 2016/579 на Европейския парламент от 27 април 2016 година относно защита на физическите лица във връзка с обработката на личните данни и по какъв начин тези лица ще дадат съгласието си за публикуване на информацията по отношение на EORI номера в Интернет. В текущата реализация в информационните системи на Агенция „Митници“ за издаване на EORI номера е предвидена възможност лицата да посочват изрично съгласие или несъгласие относно публикуване на информация за техния EORI номер в Интернет. Тази услуга е изградена от ЕК и е достъпна на сайта на ЕК, като част от централната компонента на EORI системата.

Предвид гореизложеното, Агенция „Митници“ счита, че с цел установяване изпълнението на условията за издаване на EORI номер на икономическите оператори, автоматично издаване на EORI номер на същите не е целесъобразно.

Агенция „Митници“ не възразява да се анализира възможността за улесняване на процедурата за издаване на EORI номер на физически лица, които не са икономически оператори по смисъла на митническото законодателство, като се отчитат свързаните с това условия, а именно взаимодействие с митническите органи, като се използва ЕГН, с оглед улесняване на процесите, свързани с митническото оформяне на стоки.

С цел идентифициране на аспектите, които изискват подобрения, считам за целесъобразно да се извърши допълнителен анализ, в това число относно необходимите изменения и допълнение в Закона за митниците и относимите подзаконовни нормативни актове, както и отражението върху информационните системи на Агенция „Митници“, за което ще е нужно допълнително финансиране от националния бюджет.

**ДИРЕКТОР НА
АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“
(ГЕОРГИ КОСТОВ)**

