

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

ДОКЛАД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	053-02-43
Дата	29.10.2020 г.

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, № 002-01-54, внесен от Министерския съвет на 22.10.2020 г.

17/16
уфис

На редовно заседание, проведено на 29 октомври 2020 г., Комисията по бюджет и финанси разгледа посочения законопроект.

Законопроектът беше представен от г-жа Росица Велкова – заместник-министър на финансите.

Ключов мотив за предложените законодателни промени е съгласуваността между заложените в Закона за публичните финанси национални цифрови фискални правила и правилата, произтичащи от изискванията на европейското право.

В рамките на Европейския съюз беше активирана клаузата за дерогация по Пакта за стабилност и растеж, която позволява по време на извънредни обстоятелства бюджетният ефект от мерките, пряко свързани с последиците от преодоляването на пандемията, да бъде изключен, когато Европейската комисия оценява спазването на правилата по Пакта.

Предложените разпоредби са адекватен отговор на предизвикателствата, свързани с овладяване и преодоляване на последиците от разразилата се в световен мащаб пандемия от COVID-19 и последвалата я глобална икономическа криза, което наложи необходимостта от преразглеждане на регулациите и правилата в областта на фискалната политика и тяхната гъвкавост.

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси се цели:

- създаване на по-голяма гъвкавост по отношение на националните фискални правила при наличието на извънредни обстоятелства;
- ясно дефиниране на ограниченията и допустимите отклонения;
- осигуряване изпълнението на мерки за ограничаване и преодоляване на последиците от възникнали извънредни ситуации.

Предлагат се промени в чл. 25 и 26 от Закона за публичните финанси, които касаят показателите на сектор „Държавно управление“ (на начислена основа) и възможните отклонения при извънредни обстоятелства, които са позволени в приложимото европейско законодателство и правилата на Пакта за стабилност и растеж.

По аналогичен начин се предлагат и промени в чл. 27 и 28, които касаят показателите на консолидираната фискална програма (на касова основа) за възможните отклонения при извънредни обстоятелства. Не се променят ограниченията за разходното правило и за дефицита, съответно от 2% от БВП и 40% от БВП, а само се регламентират допустимите отклонения при извънредни обстоятелства.

С промяната в разпоредбата на чл. 68, ал. 2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. се дава възможност за поемане на външен държавен дълг при благоприятни финансови условия по линия на инструментите на ЕС, в т.ч. ползване на заемни средства по Европейския инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE).

Предложеният законопроект не се отклонява от изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията на бюджетните рамки на държавите членки, която е въведена с приемането на Закона за публичните финанси през 2013 г. Частта от промените, свързани с фискалните правила и ограничения са съгласувани в оперативен порядък с Европейската комисия.

След проведеното обсъждане на законопроекта се проведе гласуване, което приключи при следните резултати: „За” – 14 народни представители, 0 „Против” и 7 „Въздържали се”.

Въз основа на гореизложеното Комисията по бюджет и финанси предлага на Народното събрание да приеме на **първо гласуване** Законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, № 002-01-54, внесен от Министерския съвет на 22.10.2020 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ:**

МЕНДА СТОЯНОВА