

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД

ДОКЛАД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	053-06-14
Дата	16.09.2020

1558
afy

ОТНОСНО: Законопроект за изменение на Закона за Министерството на вътрешните работи, № 054-01-78, внесен от н.п. Пламен Нунев и гр.н.п. на 28.07.2020 г., приет на първо гласуване на 31.07.2020 г.

Проект!
Второ гласуване

ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА МИНИСТЕРСТВОТО НА
ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

(обн., ДВ, бр. 53 от 2014 г.; изм., бр. 98 и 107 от 2014 г., бр. 14, 24, 56 и 61 от 2015 г., бр. 81, 97, 98 и 103 от 2016 г., бр. 13 от 2017 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2017 г. – бр. 26 от 2017 г.; изм., бр. 58, 97 и 103 от 2017 г., бр. 7 и 10 от 2018 г.; Решение № 10 на Конституционния съд от 2018 г. – бр. 48 от 2018 г.; изм., бр. 55 и 77 от 2018 г., бр. 7, 17, 34 и 58 от 2019 г. и бр. 60 от 2020 г.)

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага наименованието на закона да се измени така: „ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА МИНИСТЕРСТВОТО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ“

Предложение от н.п. Иван Иванов, Филип Попов и Росен Малинов:

Създава се нов § 1:

„§ 1. В чл. 14 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 т. 10 се отменя.

2. Ал. 4 се отменя.“

Комисията не подкрепя предложението.

Предложение от н.п. Иван Иванов, Филип Попов и Росен Малинов:

Създава се нов § 2:

„§ 2. В чл. 39 ал. 8 и 9 се отменят.“

Комисията не подкрепя предложението.

Предложение от н.п. Пламен Нунев и гр. н.п.:

Да се създаде нов § 1:

„§ 1. В чл. 39, ал. 3 се създава изречение трето: „Главна дирекция „Гранична полиция“ осигурява авиационната безопасност и летателната годност на въздухоплавателните средства, които се използват за осъществяване на граничен контрол.“

Комисията подкрепя по принцип предложението.

Предложение от н.п. Красимир Ципов, направено по реда на чл. 83, ал. 5, т. 2 от ПОДНС:

Да се създаде нов § 1:

„§ 1. В чл. 39, ал. 3 се създава изречение трето: „Главна дирекция „Гранична полиция“ осигурява техническото обслужване и поддържането на постоянна летателна годност на въздухоплавателните средства, които се използват за осъществяване на граничен контрол.“

Комисията подкрепя предложението.

Комисията предлага да се създаде нов § 1:

§ 1. В чл. 39, ал. 3 се създава изречение трето: „Главна дирекция „Гранична полиция“ осигурява техническото обслужване и поддържането на постоянна летателна годност на въздухоплавателните средства, които се използват за осъществяване на граничен контрол.“

Предложение от н.п. Пламен Нунев и гр. н.п.:

Да се създаде нов § 2:

§ 2. В чл. 43а, ал. 3, изречение второ след думите „Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол)“ се поставя запетая и се добавя „на Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)“, а след думите „Национално звено „Европол“ се поставя запетая и се добавя „Национално звено ETIAS“.

Комисията подкрепя предложението.

Комисията предлага да се създаде нов § 2:

§ 2. В чл. 43а, ал. 3, изречение второ след думите „Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол)“ се поставя запетая и се добавя „на Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)“, а след думите

„Национално звено „Европол“ се поставя запетая и се добавя „Национално звено „ETIAS“.

Предложение от н.п. Иван Иванов, Филип Попов и Росен Малинов:

Създава се нов § 3:

„§ 3. В чл. 100 се правят следните изменения:

- 1. В уводното изречение думите „и 10“ се заличават.*
- 2. Точки 4, 5 и 6 се отменят.“*

Комисията не подкрепя предложението.

Предложение от н.п. Пламен Нунев и гр. н.п.:

Да се създаде нов § 3:

§ 3. В чл. 102, ал. 1, т. 13 след думите „авиационната им безопасност“ се добавя „и летателната годност“.

Комисията подкрепя по принцип предложението.

Комисията предлага да се създаде нов § 3:

§ 3. В чл. 102, ал. 1, т. 13 думите „регистрацията и осигуряването на авиационната им безопасност“ се заменят с „регистрацията, осигуряването на авиационната им безопасност и сертифицирането на летателната им годност“.

Предложение от н.п. Пламен Нунев и гр. н.п.:

Да се създаде нов § 4:

§ 4. В чл. 142 се правят следните допълнения:

- 1. В ал. 3 се създава т. 6:*

„6. Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в ГДГП, които осигуряват авиационната безопасност и летателната годност на въздухоплавателните средства, използвани за осъществяване на граничен контрол.“

- 2. В ал. 4 след думите „чл. 181, ал. 3“ се поставя запетая и се добавя „чл. 182“.*

Комисията подкрепя по принцип предложението.

Комисията предлага да се създаде нов § 4:

§ 4. В чл. 142 се правят следните допълнения:

- 1. В ал. 3 се създава т. 6:**

„6. Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в ГДГП, които осигуряват техническото обслужване и поддържането на постоянна летателна годност на въздухоплавателните средства, използвани за осъществяване на граничен контрол.“

2. В ал. 4 след думите „чл. 181, ал. 3“ се поставя запетая и се добавя „чл. 182“.

Предложение от н.п. Иван Иванов, Филип Попов и Росен Малинов:

Създава се нов § 4:

„§ 4. В чл. 177, ал. 2 се правят следните изменения:

1. Уводният текст се изменя така: „Базата за определяне на размера на основното месечно възнаграждение за най-ниската длъжност е средната работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година, съобразно данни на Националния статистически институт, като се преизчислява ежегодно през първия месец на всяка година. Месечното възнаграждение се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва: “.

2. В т. 1 числото „2,3“ се заменя с „1,0“.

3. В т. 2 числото „1,6“ се заменя с „0,8“.

Комисията не подкрепя предложението.

Предложение от н.п. Иван Иванов, Филип Попов и Росен Малинов:

Създава се нов § 5:

„§ 5. В чл. 180 се правят следните изменения:

„1. В ал. 2 се правят следните изменения:

а) уводният текст се изменя така: „Базата за определяне размера на основното месечно възнаграждение за най-ниската длъжност е средната работна заплата за страната за второто тримесечие на предходната година, съобразно данни на Националния статистически институт, като се преизчислява ежегодно през първия месец на всяка година. Месечното възнаграждение се увеличава с коефициент спрямо базата, както следва: “.

б) в т. 1 числото „1,8“ се заменя с „0,8“.

в) в т. 2 числото „1,3“ се заменя с „0,6“.

2. В ал. 3 изречение първо се заличава. “.

Комисията не подкрепя предложението.

§ 1. В чл. 187, ал. 5, 6 и 7 се изменят така:

„(5) За държавните служители в МВР, извън тези по ал. 2 и работещите на смени, се установява подневно отчитане на работното време.

(6) Държавните служители в МВР при необходимост изпълняват служебните си задължения и след изтичане на редовното работно време.

(7) Работата извън редовното работно време до 280 часа годишно се компенсира с допълнително възнаграждение за извънреден труд за отработени до 70 часа на тримесечен период. Извънредният труд се заплаща с 50 на сто увеличение върху основното месечно възнаграждение.“

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 1, който става § 5.

§ 2. В чл. 189 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 т. 3 се отменя.

2. В ал. 6 думите „т.1-3“ се заменят с „т. 1 и 2“.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 2, който става § 6.

§ 3. В чл. 192, ал. 1, т. 2 се правят следните изменения:

1. В буква „а“ числото „200“ се заменя с „250“.

2. В буква „б“ числото „120“ се заменя с „170“.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 3, който става § 7.

Предложение от н.п. Пламен Нунев и гр. н.п.:

Да се създаде нов §...:

§ В чл. 211 изречение първо след думите „дисциплинарно наказание“ се добавя „по чл. 197, ал. 1, т. 1, 2, 3, 4, 5“.

Предложението е оттеглено.

§ 4. В чл. 234, ал. 8 думите „т. 1-3“ се заменят с „т. 1 и 2“.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 4, който става § 8.

Преходни и заключителни разпоредби

Комисията подкрепя текста на вносителя за наименованието на подразделението.

§ 5. (1) Неизползваният от служителите допълнителен платен годишен отпуск по отменения чл. 189, ал. 1, т. 3, придобит до влизането в сила на този закон, се запазва и може да се използва.

(2) При прекратяване на служебното правоотношение на държавните служители се изплаща обезщетение за неизползвания отпуск по отменения чл. 189, ал. 1, т. 3.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 5, който става § 9.

Предложение от н.п. Пламен Нунев и гр. н.п.:

В Преходни и заключителни разпоредби да се създаде § 10:

„§ 10. (1) Считано от 1 ноември 2020 г. заварените служебни правоотношения на държавните служители в Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“, които осигуряват авиационната безопасност и летателната годност на въздухоплавателните средства използвани за осъществяване на граничен контрол, се преобразуват в служебни правоотношения по Закона за Министерството на вътрешните работи в Специализирания отряд „Въздушно

наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“, ако служителите отговорят на изискванията по чл. 155, ал. 1, т. 1-3 и ако към 1 ноември 2020 г. не са навършили 60 години.

(2) Служителите по ал. 1 се назначават на длъжности, определени за заемане по Закона за Министерството на вътрешните работи, с щата на Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“, без да подписват акт за встъпване в длъжност, след подписване на клетвен лист по чл. 146, ал. 2 и подаване на декларации за политически неутралитет и за обстоятелствата по чл. 153, ал. 1 и 3.

(3) Считано от 1 ноември 2020 г. се прекратяват служебните правоотношения на държавните служители в Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“, които осигуряват авиационната безопасност и летателната годност на въздухоплавателните средства използвани за осъществяване на граничен контрол, но не отговарят на изискванията по чл. 155, ал. 1, т. 1-3, не подписват клетвен лист по чл. 146, ал. 2, не подадат декларации за политически неутралитет и за обстоятелствата по чл. 153, ал. 1 и 3 или към 1 ноември 2020 г. са навършили 60 години.

(4) Преобразуването по ал. 1 се извършва, без да тече срок за изпитване, освен за служителите, които са в срок за изпитване, като за тях изтеклият към преобразуването срок се зачита.

(5) При преобразуването по ал. 1 се запазва присъденият ранг по Закона за държавния служител.

(6) Преобразуването по ал. 1 се извършва през време на отпуск, през време на дългосрочно командироване в чужбина и през време на временно командироване за изпълнение на служба в друга администрация.

(7) При назначаването на служителите по ал. 1 се определя основна заплата съгласно наредбата по чл. 177, ал. 3.

(8) В служебните книжки на служителите по ал. 1 се вписва датата и основаниято за преобразуването на служебното правоотношение и продължителността на времето, което се признава за служебен стаж.

(9) Неизползваните отпуски на служителите по ал. 1, придобити по Закона за държавния служител до 31 октомври 2020 г., се запазват и могат да се използват в сроковете по чл. 59а от Закона за държавния служител.

(10) Образованите и неприключили до 31 октомври 2020 г. производства за търсене на дисциплинарна отговорност от служителите по ал. 1 се прекратяват.

(11) Правоотношенията на служителите по чл. 142, ал. 1, т. 2 и 3 в Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“, извън посочените в ал. 1, се запазват съответно като служебни правоотношения по Закона за държавния служител и трудови правоотношения в

Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“.

Комисията подкрепя по принцип предложението.

Комисията предлага да се създаде § 10:

§ 10. (1) Считано от 1 ноември 2020 г. заварените служебни правоотношения на държавните служители в Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“, които осигуряват техническото обслужване и поддържането на постоянна летателна годност на въздухоплавателните средства, използвани за осъществяване на граничен контрол, се преобразуват в служебни правоотношения по Закона за Министерството на вътрешните работи в Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“, ако служителите отговорят на изискванията по чл. 155, ал. 1, т. 1-3 и ако към 1 ноември 2020 г. не са навършили 60 години.

(2) Служителите по ал. 1 се назначават на длъжности, определени за заемане по Закона за Министерството на вътрешните работи, с щата на Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“, без да подписват акт за встъпване в длъжност, след подписване на клетвен лист по чл. 146, ал. 2 и подаване на декларации за политически неутралитет и за обстоятелствата по чл. 153, ал. 1 и 3.

(3) Считано от 1 ноември 2020 г. се прекратяват служебните правоотношения на държавните служители в Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“, които осигуряват техническото обслужване и поддържането на постоянна летателна годност на въздухоплавателните средства, използвани за осъществяване на граничен контрол, но не отговарят на изискванията по чл. 155, ал. 1, т. 1-3, не подписват клетвен лист по чл. 146, ал. 2, не подадат декларации за политически неутралитет и за обстоятелствата по чл. 153, ал. 1 и 3 или към 1 ноември 2020 г. са навършили 60 години.

(4) Преобразуването по ал. 1 се извършва, без да тече срок за изпитване, освен за служителите, които са в срок за изпитване, като за тях изтеклият към преобразуването срок се зачита.

(5) При преобразуването по ал. 1 се запазва присъденият ранг по Закона за държавния служител.

(6) Преобразуването по ал. 1 се извършва през време на отпуск, през време на дългосрочно командироване в чужбина и през време на временно командироване за изпълнение на служба в друга администрация.

(7) При назначаването на служителите по ал. 1 се определя основна заплата съгласно наредбата по чл. 177, ал. 3.

(8) В служебните книжки на служителите по ал. 1 се вписват датата и основанието за преобразуването на служебното правоотношение и продължителността на времето, което се признава за служебен стаж.

(9) Неизползваните отпуски на служителите по ал. 1, придобити по Закона за държавния служител до 31 октомври 2020 г., се запазват и могат да се използват в сроковете по чл. 59а от Закона за държавния служител.

(10) Образуваните и неприключили до 31 октомври 2020 г. производства за търсене на дисциплинарна отговорност от служителите по ал. 1 се прекратяват.

(11) Правоотношенията на служителите по чл. 142, ал. 1, т. 2 и 3 в Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“, извън посочените в ал. 1, се запазват съответно като служебни правоотношения по Закона за държавния служител и трудови правоотношения в Специализирания отряд „Въздушно наблюдение“ в Главна дирекция „Гранична полиция“.

Предложение от н.п. Пламен Нунев и гр. н.п.:

§... В Закона за киберсигурност (Обн., ДВ, бр. 94 от 2018 г., изм., бр. 69 от 2020 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 15:

а) В ал. 2 думите „В Държавна агенция „Национална сигурност“ се изгражда и поддържа“ се заменят с „Държавна агенция „Национална сигурност“ администрира и ползва“.

б) Създава се ал. 7:

„(7) Центърът по ал. 2 се изгражда и поддържа от Държавна агенция „Електронно управление“.“

2. Параграф 14 от Преходните и заключителни разпоредби се изменя така:

„§ 14. Член 15, ал. 3, 4 и 5 и чл. 18, ал. 9, т. 2 и ал. 10 влизат в сила от 31 декември 2023 г.“

Комисията подкрепя по принцип предложението.

Комисията предлага да се създаде § 11:

§ 11. В Закона за киберсигурност (обн., ДВ, бр. 94 от 2018 г.; изм., бр. 69 от 2020 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 15:

а) в ал. 2 думите „В Държавна агенция „Национална сигурност“ се изгражда и поддържа“ се заменят с „Държавна агенция „Национална сигурност“ администрира и ползва“;

б) създава се ал. 7:

„(7) Центърът по ал. 2 се изгражда и поддържа от Държавна агенция „Електронно управление“.“

2. В параграф 14 от преходните и заключителните разпоредби думите „1 януари 2022 г.“ се заменят с „31 декември 2023 г.“

Предложение от н.п. Пламен Нунев и гр. н.п.:

§ ... В Закона за електронното управление (Обн., ДВ, бр. 46 от 2007 г., изм., ДВ, бр. 82 от 2009 г., бр. 20 от 2013 г., бр. 40 от 2014 г., бр. 13, 38, 50, 62 и 98 от 2016 г., бр. 88 и 94 от 2018 г., бр. 94 и 102 от 2019 г., и бр.69 от 2020г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 7в се създават т. 22 и 23:

„22. създава и поддържа Портал за разработчици. Условиата и редът за поддържането и ползването на Портала се определят с наредбата по чл. 7г, ал. 6;“

23. реализира и поддържа национално хранилище и система за контрол на версиите на изходния програмен код и техническата документация на информационните системи на административните органи. Условиата и редът за поддържане и ползване на хранилището се уреждат с наредбата по чл. 7г, ал. 6.“

2. В Глава първа се създава Раздел V с чл. 7т:

„Раздел V. Регистър на софтуерни системи, разработени за целите на електронното управление

Чл. 7т. (1) Председателят на агенцията създава, води и поддържа публичен регистър на софтуерни системи, разработени за целите на електронното управление, който съдържа информацията по чл. 7в, т. 23.

(2) Административните органи са длъжни да вписват в регистъра по ал. 1 информацията по чл. 7в, т. 23 за всички проекти или части от проекти, разработени по поръчка, отговаряща на условията на чл. 58а, т. 1 от този закон, в едномесечен срок от внедряването им в експлоатация по реда на чл. 7ж, ал. 5.

(3) Информацията, която се вписва, условията и редът за воденето, поддържането и ползването на регистъра по ал. 1 се определят с наредбата по чл. 7г, ал. 6.“

Комисията подкрепя предложението.

Комисията предлага да се създаде § 12:

§ 12. В Закона за електронното управление (обн., ДВ, бр. 46 от 2007 г.; изм., бр. 82 от 2009 г., бр. 20 от 2013 г., бр. 40 от 2014 г., бр. 13, 38, 50, 62 и 98 от 2016 г., бр. 88 и 94 от 2018 г., бр. 94 и 102 от 2019 г. и бр. 69 от 2020 г.) се правят следните допълнения:

1. В чл. 7в се създават т. 22 и 23:

„22. създава и поддържа Портал за разработчици; условията и редът за поддържането и ползването на Портала се определят с наредбата по чл. 7г, ал. 6;“

23. реализира и поддържа национално хранилище и система за контрол на версиите на изходния програмен код и техническата документация на информационните системи на административните органи; условията и редът за поддържане и ползване на хранилището се определят с наредбата по чл. 7г, ал. 6.“

2. В глава първа „а“ се създава Раздел V с чл. 7т:

„Раздел V

Регистър на софтуерни системи, разработени за целите на електронното управление

Чл. 7т. (1) Председателят на агенцията създава, води и поддържа публичен регистър на софтуерни системи, разработени за целите на електронното управление, който съдържа информацията по чл. 7в, т. 23.

(2) Административните органи са длъжни да вписват в регистъра по ал. 1 информацията по чл. 7в, т. 23 за всички проекти или части от проекти, разработени по поръчка, отговаряща на условията на чл. 58а, т. 1, в едномесечен срок от внедряването им в експлоатация по реда на чл. 7ж, ал. 5.

(3) Информацията, която се вписва, условията и редът за воденето, поддържането и ползването на регистъра по ал. 1 се определят с наредбата по чл. 7г, ал. 6.“

§ 6. Законът влиза в сила от 1 януари 2021 г.

Предложение от н.п. Иван Иванов, Филип Попов и Росен Малинов:

Сегашният § 6 относно влизането в сила на закона става § 11, като в него думите „1 януари 2021 г.“ се заменят с „деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Комисията не подкрепя предложението.

Предложение от н.п. Пламен Нунев и гр. н.п.:

§ 5 се изменя така:

§ 5. Законът влиза в сила от 1 януари 2021 г., с изключение на:

1. параграфи 1, 3, 4, т. 1 и § 10, които влизат в сила от 1 ноември 2020 г.;

2. параграфи 2 и § 4, т. 2 и § 9, които влизат в сила от деня на обнародването на закона в Държавен вестник.“

Комисията подкрепя предложението.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция на § 6, който става § 13:

§ 13. Законът влиза в сила от 1 януари 2021 г., с изключение на:

1. параграфи 1, 3, § 4, т. 1 и § 10, които влизат в сила от 1 ноември 2020

г.;

2. параграф 2, § 4, т. 2 и § 11 и 12, които влизат в сила от деня на обнародването на закона в „Държавен вестник“.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ВЪТРЕШНА
СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД:**

ПЛАМЕН НУНЕВ