

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО ТРАНСПОРТ, ИНФОРМАЦИОННИ
ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯ

ДОКЛАД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Bx.No 153 - 19 - 3

Дата 21. 01. 2021 г.

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт, № 002-01-63, внесен от Министерски съвет на 2 ноември 2020 г.

Проект!
II гласуване

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт
(обн., ДВ, бр. 97 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 47 и 96 от 2002 г., бр. 70 и 115 от 2004 г., бр. 77 и 88 от 2005 г., бр. 36, 37, 62, 92 и 108 от 2006 г., бр. 22, 35, 74 и 81 от 2009 г., бр. 87 от 2010 г., бр. 47 от 2011 г., бр. 15 и 68 от 2013 г., бр. 17 и 47 от 2015 г., бр. 19 и 58 от 2016 г., бр. 96 и 103 от 2017 г., бр. 17 и 77 от 2018 г.; бр. 20 и 62 от 2019 г. и бр. 79 от 2020 г.)

Комисията подкрепя текста на вносителя за наименованието на закона.

§ 1. В чл. 5 т. 6 се отменя.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 1.

§ 2. В чл. 37 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3, в изречение второ думите „или при промяна в собственика му“ се заличават.

2. В ал. 8 думите „или промяна в собственика му“ се заличават.

3. В ал. 12 изречение второ се заличава.

4. Създава се нова ал. 13:

„(13) При промяна на вписаните в лицензията обстоятелства железопътният превозвач уведомява Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ в срок до 7 дни от настъпването на обстоятелствата. Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ извършва проверка на променените обстоятелства и в срок до един месец от уведомяването изготвя мотивирано предложение до лицензиращия орган по ал. 1 за издаване на изменена лицензия.“

5. Досегашната ал. 13 става ал. 14 и в нея думите „или промяна на собственика“ се заличават, думите „получи временна лицензия“ се заменят с „продължи дейността“, думите „със срок на валидност до 6 месеца“ се заличават, а думите „не са застрашени сигурността и безопасността на

железопътния превоз“ се заменят с „притежава валиден единен сертификат за безопасност или сертификат за безопасност, издаден до 16 юни 2019 г.“

6. Досегашната ал. 14 става ал. 15.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция за § 2:

§ 2. В чл. 37 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 думите „или при промяна в собственика му“ се заличават.

2. В ал. 8 думите „или промяна в собственика му“ се заличават.

3. В ал. 12 изречение второ се заличава.

4. Създава се нова ал. 13:

„(13) При промяна на вписаните в лицензицата обстоятелства железопътният превозвач уведомява Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ в срок до 7 дни от настъпването на обстоятелствата. Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ извършва проверка на променените обстоятелства и в срок до един месец от уведомяването изготвя мотивирано предложение до лицензиращия орган по ал. 1 за издаване на изменена лицензия.“

5. Досегашната ал. 13 става ал. 14 и се изменя така:

„(14) Когато при преобразуване на железопътния превозвач правоприемникът кандидатства за нова лицензия, той може да продължи дейността за осъществяване на железопътни превози до произнасянето на лицензиращия орган, при условие че притежава валиден единен сертификат за безопасност или сертификат за безопасност, издаден до 16 юни 2019 г.“

6. Досегашната ал. 14 става ал. 15.

§ 3. В чл. 42 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създават се нови ал. 1 и 2:

„(1) Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ извършва планови и извънредни проверки след издаването на лицензия, за да установи дали железопътният превозвач изпълнява изискванията на чл. 38. При констатиране на нередности или нарушения служителите на Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ издават задължителни предписания съгласно чл. 117, ал. 2, т. 14, с които определят срок за отстраняването им.

(2) Когато се установи, че железопътният превозвач не изпълнява или не е в състояние да изпълнява изискванията на чл. 38, Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ изготвя мотивирано предложение до лицензиращия орган по чл. 37, ал. 1 за спиране действието на лицензицата за срок до 6 месеца или за отнемане на лицензицата.“

2. Досегашната ал. 1 става ал. 3 и в нея:

а) в буква „ж“ след думата „нередностите“ се добавя „или непълнотите“;

б) в буква „з“ думите „чл. 118, ал. 2“ се заменят с „ал. 1 или при спиране действието на лицензията по ал. 2“, а след думите „отстранени в“ се добавя „определения“.

3. Досегашната ал. 2 става ал. 4 и в нея думите „ал. 1“ се заменят с „ал. 3“.

4. Досегашните ал. 3 и 4 стават съответно ал. 5 и 6.

5. Досегашната ал. 5 става ал. 7 и в нея думите „отнема лицензията за определен срок“ се заменят със „спира действието на лицензията“ и думите „не са застрашени сигурността и безопасността на железопътния превоз“ се заменят с „железопътният превозвач притежава валиден единен сертификат за безопасност или сертификат за безопасност, издаден до 16 юни 2019 г.“

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция за § 3:

§ 3. В чл. 42 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създават се нови ал. 1 и 2:

„(1) Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ извършва планови и извънредни проверки след издаването на лицензия, за да установи дали железопътният превозвач изпълнява изискванията на чл. 38. При констатиране на нередности или нарушения на чл. 38 служителите на Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ издават предписания съгласно чл. 117, ал. 2, т. 14, с които определят срок за отстраняването им.

(2) Когато се установи, че железопътният превозвач не изпълнява или не е в състояние да изпълнява изискванията на чл. 38, Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ изготвя мотивирано предложение до лицензиращия орган по чл. 37, ал. 1 за спиране действието на лицензията за срок до 6 месеца или за отнемане на лицензията.

2. Досегашната ал. 1 става ал. 3 и в нея в т. 1:

а) в буква „ж“ след думата „нередовностите“ се добавя „или непълнотите“;

б) в буква „з“ думите „чл. 118, ал. 2“ се заменят с „ал. 1 или при спиране действието на лицензията по ал. 2“, а след думите „отстранени в“ се добавя „определения“.

3. Досегашната ал. 2 става нова ал. 4 и в нея думите „ал. 1“ се заменят с „ал. 3“.

4. Досегашната ал. 3 става ал. 5.

5. Досегашната ал. 5 става ал. 6 и се изменя така:

„(6) Когато се установи, че превозвачът не отговаря на изискванията за финансова стабилност, но докаже, че е предприел мерки за възстановяване на финансовата си стабилност, министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията или упълномощеното от него длъжностно лице спира действието на лицензията и може да издаде временна лицензия със срок на валидност до 6 месеца, при условие че железопътният превозвач притежава

валиден единен сертификат за безопасност или сертификат за безопасност, издаден до 16 юни 2019 г.“

§ 4. В чл. 44 след думата „лицензия“ се поставя запетая и се добавя „спиране действието на лицензия“.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 4.

§ 5. В чл. 45 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „въвеждането му в експлоатация“ се заменят с „да бъде използвано в мрежата“.

2. В ал. 2 думата „превозвачи“ и запетаята след нея се заменят с „предприятия или“, а думите „или ползвателите на превозните средства“ се заличават.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция за § 5:

§ 5. В чл. 45 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „въвеждането му в експлоатация“ се заменят с „да бъде използвано в железопътната мрежа“.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Железопътните предприятия или управителите на железопътната инфраструктура могат да изпълняват функциите на лице по ал. 1.“

§ 6. В чл. 46а, ал. 7 думите „железопътен превозвач“ се заменят с „железопътно предприятие“, думите „ал. 4“ се заменят с „ал. 5“ и навсякъде в текста думите „сертификата за безопасност на железопътния превозвач“ се заменят с „единния сертификат за безопасност на железопътното предприятие“.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция за § 6:

§ 6. В чл. 46а, ал. 7 се изменя така:

„(7) В случаите, когато лицето по ал. 1 е железопътно предприятие или управител на железопътна инфраструктура, проверката по ал. 5 се извършва едновременно с процедурата за издаване или преразглеждане на единния сертификат за безопасност на железопътното предприятие или удостоверилието за безопасност на управителя на железопътната инфраструктура. Спазването на изискванията за лице, отговорно за поддръжката на превозните средства, се отбелязва в единния сертификат за безопасност на железопътното предприятие или в удостоверилието за безопасност на управителя на железопътната инфраструктура.“

§ 7. В чл. 50, ал. 1 т. 3 се отменя.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 7.

§ 8. В чл. 115к, ал. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. Думите „Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията“ се заменят с „Националния борд за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътния транспорт“.

2. Създава се изречение второ:

„В случай че окончателният доклад не може да бъде публикуван в срок 12 месеца, Националният борд за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътния транспорт оповестява междинен отчет най-малко на всяка годишнина от произшествието, в който се описват подробно напредъкът по разследването и всички въпроси, повдигнати във връзка с безопасността.“

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция за § 8:

§ 8. В чл. 115к, ал. 4 думите „Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията“ се заменят с „Националния борд за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътния транспорт“ и се създава изречение второ: „Когато окончателният доклад не може да бъде публикуван в срок до 12 месеца, Националният борд за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътния транспорт оповестява междинен отчет най-малко веднъж на всяка година от датата на настъпване на произшествието, който съдържа напредъкът по разследването и всички въпроси относно безопасността.“

§ 9. В чл. 117 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„(3) При констатиране на нарушение, свързано с безопасността на движението и сигурността на превозите, от което може да настъпи тежко железопътно произшествие или е настъпило такова, или се създава опасност за живота или здравето на гражданите, или може да последва значителна или трудно поправима вреда, изпълнителният директор на Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ издава задължителни предписания с определяне на срокове и отговорни органи или лица за изпълнението им, като може да разпорежда:

1. прилагане на временни мерки за безопасност, включително незабавно ограничаване или преустановяване на съответните операции или дейности, свързани с маневра, осигуряване движението на влакове, управление на влакове, ремонт или поддръжка на подвижен състав и други;

2. спиране от експлоатация на обекти от железопътната инфраструктура, включително инфраструктурата на министерства и други ведомства, дружества или предприятия по чл. 2, т. 3, при констатирани несъответствия по техническата експлоатация и/или безопасността на движението;

3. спиране от експлоатация на подвижен железопътен състав при констатирани несъответствия с техническите и функционалните изисквания към него;

4. прилагане на мерки за безопасност при превоза на опасни товари с железопътен транспорт;

5. прилагане на мерки за безопасност при поддържането и експлоатацията на железопътни прелези.“

2. Създава се ал. 4:

„(4) Задължителните предписания по ал. 2, т. 14 и ал. 3 подлежат на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс, като обжалването на предписанията по ал. 3 не спира тяхното изпълнение.“

3. Досегашната ал. 3 става ал. 5.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция за § 9:

§ 9. В чл. 117 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„(3) Изпълнителният директор на Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ или оправомощени от него дължностни лица при констатиране на нарушение, свързано с безопасността на движението и сигурността на превозите, създаващо сериозен риск за безопасността, издава задължителни предписания и определя срокове и отговорни органи или лица за изпълнението им, като може да разпорежда:

1. прилагане на временни мерки за безопасност, включително незабавно ограничаване или преустановяване на съответните операции или дейности, свързани с маневра, осигуряване движението на влакове, управление на влакове, ремонт или поддръжка на подвижен състав и други;

2. спиране от експлоатация на обекти от железопътната инфраструктура, включително инфраструктурата на министерства и други ведомства, дружества или предприятия по чл. 2, т. 3, при констатирани несъответствия по техническата експлоатация и/или безопасността на движението;

3. спиране от експлоатация на подвижен железопътен състав при констатирани несъответствия с техническите и функционалните изисквания към него;

4. прилагане на мерки за безопасност при превоза на опасни товари с железопътен транспорт;

5. прилагане на мерки за безопасност при поддържането и експлоатацията на железопътни прелези.“

2. Създава се ал. 4:

„(4) Задължителните предписания по ал. 2, т. 14 и ал. 3 подлежат на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс. Обжалването на предписанията по ал. 3 не спира тяхното изпълнение.“

3. Досегашната ал. 3 става ал. 5.

§ 10. В чл. 118 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава изречение второ: „Акт за установяване на административно нарушение се съставя и при неизпълнение на задължителни предписания по чл. 117, ал. 2, т. 14 или по чл. 117, ал. 3.“

2. Алинея 2 се отменя.

3. Алинея 3 се отменя.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 10.

§ 11. В чл. 139 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се т. 1а:

„1а. за предоставяне на непълна информация или за отказ да предостави на пътник поискана от него информация за пътувания, за които предлага договор за превоз, посочена в Приложение II, част I от Регламент (ЕО) № 1371/2007, в съответствие с член 8, параграф 1 от същия регламент - в размер от 2000 до 5000 лв.“

2. В т. 2 думите „поискана от него информация за пътувания, за които предлага договор за превоз, както и информация по време на пътуването, посочени“ се заменят с „информация по време на пътуването, посочена“, думите „части I и II“ се заменят с „част II“, а думите „параграфи 1 и 2“ се заменят с „параграф 2“.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 11.

§ 12. В чл. 141 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „железопътен превозвач“ се заменят с „един или повече железопътни превозвачи“, думите „параграфи 1 и 2“ се заменят с „параграф 1“ и думите „глоба в размер от 100 до 300 лв.“ се заменят с „имуществена санкция в размер от 2000 до 5000 лв.“

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) На продавач на билети за собствена сметка, предлагаш договор за превоз, или на туроператор, или на туристически агент, които не изпълнят задължението по член 8, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1371/2007 за предоставяне на информация на пътник по Приложение II, част I от същия регламент във връзка с пътувания, за които предлагат договор за превоз, когато такава информация е налична, се налага имуществена санкция в размер от 2000 до 5000 лв.“

3. Създава се ал. 3:

„(3) На продавач на билети, който не изпълни задължението по член 10, параграф 1 или 5 от Регламент (ЕО) № 1371/2007, се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 2000 лв.“

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 12.

§ 13. В чл. 142 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „глоба в размер от 200 до 500 лв.“ се заменят с „имуществена санкция в размер от 1000 до 2000 лв.“

2. В ал. 2 числото „3000“ се заменя с „2000“.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 13.

§ 14. В § 1 от допълнителните разпоредби се създава т. 49б:

„49б. „Продавач на билети“ е търговец на дребно на железопътни транспортни услуги, сключващ договори за превоз и продава билети от името на железопътен превозвач или за собствена сметка.“

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 14, като думите „на дребно“ се заличават.

§ 15. В § 52 от заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт (обн., ДВ, бр. 47 от 2011 г.; изм., бр. 47 от 2015 г.) в т. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В буква „б“ думите „2, 3, 5-12, 15-19, 22 и 23“ се заменят с „15-19“ и думите „т. 1, 3-6“ се заменят с „т. 4-6“.

2. Създава се буква „в“:

„в) член 139, т. 2, 3, 5-12, 22 и 23 и чл. 140, т. 1 и 3, които влизат в сила от 4 декември 2024 г.“

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 15.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Комисията подкрепя текста на вносителя за наименованието на подразделението.

§ 16. С този закон се приемат мерки на национално ниво във връзка с отлагане прилагането на част от разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1371/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно правата и задълженията на пътниците, използвани железопътен транспорт.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция за § 16:

§ 16. Този закон предвижда мерки по прилагането на чл. 2, параграф 4 във връзка с чл. 8, параграф 2 и 3, чл. 13, 15 – 18 и чл. 21, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1371/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно правата и задълженията на пътниците, използвани железопътен транспорт (ОВ, L 315/14 от 3 декември 2007 г.).

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Комисията подкрепя по принцип наименованието и предлага следната редакция на подразделението:

„ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ“

§ 17. Параграф 11, т. 1 относно чл. 139, т. 1а и § 15, т. 1 и 2 относно § 52 влизат в сила от 4 декември 2019 г. за вътрешни услуги за железопътен превоз на пътници на територията на Република България.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя, но предлага § 17 да бъде отхвърлен, тъй като е отразен на систематичното му място като нов § 18.

§ 18. В Закона за публичните предприятия (обн., ДВ, бр. 79 от 2019 г.; изм. и доп., бр. 100 от 2019 г. и бр. 85 и 96 от 2020 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 9, ал. 1, изречение второ, накрая се поставя запетая и се добавя „както и за публичните предприятия по чл. 2, ал. 1, т. 2“.
2. В чл. 20, ал. 1, т. 9 думите „по чл. 6, ал. 1, т. 1-38 и 41-45“ се заменят с „по чл. 6, ал. 1, т. 1-27, 29-38 и 41, 42 и 45“.
3. В § 2 ал. 4 от Преходните и заключителните разпоредби се отменя.

Предложение от народните представители Красимир Ципов, Александър Ненков, Станислав Иванов и Иван Вълков

B § 18, т. 2 да отпадне.

Комисията подкрепя предложението.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция за § 18, който става § 17:

§ 17. В Закона за публичните предприятия (обн., ДВ, бр. 79 от 2019 г.; изм., бр. 100 от 2019 г. и бр. 85 и 96 от 2020 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 9, ал. 1, изречение второ, накрая се поставя запетая и се добавя „както и за публичните предприятия по чл. 2, ал. 1, т. 2“.
2. В § 2 от преходните и заключителните разпоредби ал. 4 се отменя.

Комисията предлага да се създаде нов § 18:

§18. Параграф 15 влиза в сила от 3 декември 2019 г. относно вътрешни услуги за железопътен превоз на пътници на територията на Република България.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ,
ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ
И СЪОБЩЕНИЯ:**

ХАЛИЛ ЛЕТИФОВ