

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

10 24  
*МК*

ДОКЛАД

**Относно:** законопроект за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност, № 554-01-76, внесен от н.п. Менда Стоянова и Диана Йорданова на 09.04.2015 г.

На заседание, проведено на 29 април 2015 г., Комисията по бюджет и финанси разгледа законопроекта за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност, внесен от н.п. Менда Стоянова и Диана Йорданова.

На заседанието присъстваха: Людмила Петкова – директор на дирекция „Данъчна политика“ в Министерството на финансите, Искра Гърбелова- началник на отдел в същата дирекция, Росен Иванов – директор на дирекция „Данъчно-осигурителна методология“ в Националната агенция за приходите, Мина Янкова – главен експерт в същата дирекция и Яна Георгиева- директор на Главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда“ в Министерство на околната среда и водите.

Законопроектът беше представен от н.п. Диана Йорданова.

Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност е изгoten във връзка с преустановено финансиране от Оперативна програма „Околна среда 2007-2013“ (ОПОС) на направени от общините разходи за данък върху добавената стойност (ДДС) в изпълнение на водни проекти по Приоритетна ос 1 на програмата. Преустановяването на финансирането е в резултат на получено писмо от Европейската комисия, че направените от общините разходи за ДДС по водните проекти са недопустими за финансиране със средства на европейските Структурни фондове и Кохезионен фонд, тъй като на крайния етап от експлоатацията на изградената ВиК инфраструктура (доставката на вода на населението) се генерираят приходи, облагаеми с ДДС.

Със законопроекта се предоставя възможност на общини, които са собственици на ВиК инфраструктурата, изградена в изпълнение на финансираните по Приоритетна ос 1 на ОПОС проекти, да упражнят правото си на данъчен кредит за начислен ДДС по получени доставки след 1 януари 2007 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 72, ал. 1 от ЗДДС всяко регистрирано лице може да упражни правото си на данъчен кредит за данъчния период, през

който е възникнало това право, или в един от следващите 12 данъчни периода. Срокът за упражняване на правото на данъчен кредит по общия ред на закона за направените от общините след 1 януари 2007 г. разходи по водните проекти е изтекъл, поради което се предвиждат нови срокове и ред за упражняване на правото на данъчен кредит, съответно за възстановяване на ДДС на общините. За получените от общините доставки, направени в изпълнение на финансираните по Приоритетна ос 1 на ОПОС проекти, за които законоустановения в ЗДДС 12-месечен срок не е изтекъл, общините следва да приложат общите разпоредби на ЗДДС. Възстановяването на ДДС на общините за седем годишен период ще окаже ефект върху бюджетните приходи в размер на 150 млн. лв., поради което е предложено поетапно упражняване на правото на данъчен кредит в рамките на две финансови години – 2015 г. и 2016 г., в зависимост от периода, през който са получени доставките, за които се предоставя новия срок за упражняване на правото на данъчен кредит.

Предлага се установеният от приходната администрация данък за възстановяване да се възстановява на общините чрез директен превод по банкова сметка, посочена от Министерство на околната среда и водите, до размера на подлежащите на връщане от общините средства, изплатени от ОПОС за финансиране на ДДС, начислен за получени от тях доставки на стоки и/или услуги. Подлежащият на възстановяване по този ред данък няма да бъде обект на прихващане срещу други непогасени публични задължения на общините, събиращи от НАП. В случай на остатък от данъка за възстановяване над размера на подлежащите на връщане от общините средства, изплатени от ОПОС, остатъкът ще се възстановява на общините след прихващането му с други непогасени публични задължения на общините, събиращи от НАП.

Законопроектът изрично регламентира, че когато до 31 декември 2015 г. не е сключен договор по Закона за водите или друг договор за възмездно предоставяне от общината на ВиК оператор на изградената в изпълнение на финансираните по Приоритетна ос 1 на ОПОС проекти ВиК инфраструктура за стопанисване, поддържане и експлоатация, не са налице доставки по смисъла на ЗДДС между общината и ВиК оператора. Този текст урежда упражняването на правото на данъчен кредит за направените от общините до 31 декември 2015 г. разходи в изпълнение на водните проекти да не бъде ограничавано.

Считано от 1 януари 2016 г., дори да няма възмездно предоставяне за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК инфраструктурата от общината на ВиК оператора, ще са налице доставки между тях. Формирането на данъчната основа на тези доставки е уредено в законопроекта, като е посочено, че за данък, за който е упражнено право на данъчен кредит по реда на законопроекта, не се прилагат разпоредбите за корекции от ЗДДС. Също така законопроектът предвижда претенции между общините и Министерството на околната среда и водите, свързани с неточности в сумите, които министерството е предоставило като информация на НАП, да се уреждат

между тях по общия ред. Уредено е и третирането на неприключилите данъчни производства.

След представянето на законопроекта се проведе обсъждане, при което представителите на Министерството на финансите и Министерството на околната среда и водите изразиха становища за подкрепа на законопроекта.

След обсъждането на законопроекта се проведе гласуване със следните резултати: „За” - 15 народни представители, без „Против” и „Въздържали се”.

Въз основа на гореизложеното Комисията по бюджет и финанси предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване законопроекта за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност, № 554-01-76, внесен от н.п. Менда Стоянова и Диана Йорданова на 09.04.2015 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ПО  
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ:**

**МЕНДА СТОЯНОВА**