

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

ДОКЛАД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. No <u>653-02-15</u>
Дата <u>26 / 02 / 2016 г.</u>

1228

по законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните
финанси, № 602-01-7, внесен от Министерски съвет
на 11 февруари 2016 г.

На заседание, проведено на 18 февруари 2016 г., Комисията по бюджет и финанси разгледа законопроекта за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, внесен от Министерския съвет.

На заседанието присъстваха заместник-министърът на финансите Кирил Ананиев, директори на дирекции, началник-отдели и експерти от Министерството на финансите и Емил Савов – заместник-директор на Националното сдружение на общините в Република България.

Законопроектът беше представен от заместник-министър Ананиев, който посочи основните мотиви за внасянето на законопроекта, както и промените, които се предлагат.

Основен акцент се поставя върху финансовата децентрализация на местните власти и съответстващите им отговорности за финансовото състояние на общините.

Един от основните мотиви е наблюдаваното задълбочаване на съществуващите проблеми, свързани с общинските бюджети и необходимостта от предприемане на действия бюджетните параметри на общините да бъдат приведени в рамките на изискванията на националните фискални правила.

В законопроекта е предвидена цялостна процедура за финансово оздравяване на общините, която включва:

- Идентифициране на общини с фискални затруднения;
- Откриване процедура за тяхното оздравяване;
- Реализиране на план за финансовото им оздравяване.

Дефинирани са шест условия за определянето на общини с финансови затруднения, като наличието на три или повече от тях ги определят като общини, които са във финансово затруднение и трябва да влязат в тази процедура на финансово оздравяване.

Регламентиран е редът за откриване на процедурата за финансово оздравяване. Максималният срок, който се предвижда за протичане на процедурата по финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси, е три години.

В законопроекта е предвидено бюджетът на общината с открита процедура за финансово оздравяване да се предоставя за становище на министъра на финансите, което се разглежда заедно с бюджета на общината в общинския съвет.

В законопроекта са предвидени изисквания към кмета на общината за осигуряване на публичност и прозрачност в действията при условията на открита процедура за финансово оздравяване.

С промените се поставят цели за финансово оздравяване на общините в годишен и средно срочен план на база на обективен анализ на основни финансови показатели с цел въвеждане на възможни консолидиращи мерки в управлението на техните финанси, инициирани от общинския съвет и след публично обсъждане в интерес на местната общност.

Предвидена е възможност, по предложение на министъра на финансите, с акт на Министерския съвет да бъде отпусната допълнителна целева субсидия на общините, която да служи за погасяване на временен безлихвен заем, при условие, че се доказва от общината, че целите и мерките, заложи в оздравителния план се изпълняват съгласно предварителните насоки, които са дадени и се постигат резултатите, които се очакват от общината за финансово оздравяване.

Със законопроекта се урежда и възможността за ограничаване поемането на дълг от институционални единици, класифицирани от ЕВРОСТАТ в сектор „Държавно управление” - болниците, БДЖ, НКЖИ, в случай, че превишението на дълга е над 60 на сто.

Законопроектът предвижда разширяване на обхвата на публикуваната до момента ежемесечна официална информация за държавния и държавно гарантирания дълг. В тази връзка са предложени необходимите промени в Закона за държавния дълг.

Предлагат се изменения и допълнения на Закона за управление на средствата от европейските структурни инвестиционни фондове, с които се уреждат въпроси за реда за изплащане на финансовата помощ със средства от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд.

Предложено е прецизиране на разпоредби за предвиденото служебно приключване на проекти, както и промени, свързани със спазването на принципите за добро финансово управление.

Предложени са промени в други закони, свързани със синхронизирането им с принципите, правилата и терминологията заложиени в Закона за публичните финанси.

След представянето се проведе обширна дискусия, на която бяха изказани множество мнения и въпроси.

Заместник-директорът на Националното сдружение на общините Емил Савов представи принципните въпроси от тяхна страна, които са следните:

- на кои общини ще бъде оказана помощ с този проект и дали ще бъде преодолян структурният дисбаланс в приходната им част;
- обективност и справедливост на предлаганата система;
- равнопоставеност на отговорност и права;
- необходимост от изготвяне на методология за лесно и еднозначно изчисляване на отделните показатели и др.

Народните представители изразиха принципна подкрепа за законопроекта и за идеята да се изисква по-сериозна финансова дисциплина за общините и поставиха следните въпроси:

- какво е състоянието на общините и какви са настоящите показатели;
- какви ще са източниците за безлихвените заеми, които ще финансират общините;
- какви са критериите за оценка на общините;
- какви са европейските практики за безлихвено финансиране на общини;
- какъв ще е инструментариума на оздравителните програми, които ще се прилагат;
- необходимост от разграничаване на причините за изпадане в несъстоятелност на община;
- необходимост от превантивни мерки и механизми за недопускане за изпадане в несъстоятелност на общини;
- необходимост от включване на елемента колко от тези общини отговарят на законовите условия и критерии да бъдат общини и др.

Заместник-министър Ананиев отговори подробно на поставените въпроси.

Председателят на комисията Менда Стоянова предложи да се създаде работна група, с участието на членове от комисията, която да

подготви конкретни предложения и текстове за второ гласуване на законопроекта.

След обсъждането на законопроекта се проведе гласуване, което приключи със следните резултати: „За” – 9 народни представители, „Вздържали се” – 6 народни представители, без „Против”.

Въз основа на гореизложеното и резултатите от гласуването, Комисията по бюджет и финанси предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване законопроекта за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, № 602-01-7, внесен от Министерския съвет на 11 февруари 2016 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ:**

МЕНДА СТОЯНОВА