

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД

ДОКЛАД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	653 - 06 - 28
Дата	20 / 07 / 2016 г.

14
906

Относно: *Законопроект за изменение и допълнение на Закона за туризма, № 602-01-35, внесен от Министерски съвет на 22.06.2016 г.*

На редовно заседание, проведено на 13 юли 2016г., Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред разгледа и обсъди Законопроект за изменение и допълнение на Закона за туризма, № 602-01-35, внесен от Министерски съвет на 22.06.2016 г.

На заседанието присъстваха представители от Министерство на туризма – Ирена Георгиева, заместник-министър и Десислава Кръстева, юрисконсулт.

Законопроектът бе представен от заместник-министър Ирена Георгиева. Съгласно предложените изменения и допълнения министърът на туризма разработва, изгражда и поддържа Национален туристически регистър като Единна информационна система, а Единната система за туристическа информация (ЕСТИ) като част от Националния туристически регистър ще свърже в реално време регистрите на хотелите с Министерството на туризма, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Националния статистически институт и общините. В информационната система ще се отразяват само изискваните от Закона данни.

Регистърът може да се води по следните алтернативни начини: чрез централизирана информационна система, достъпна чрез публично уеб базирано или друго приложение за онлайн достъп; чрез избрана от лицето, извършващо хотелиерство, информационна система, отговаряща на изискванията на Закона за електронното управление; или на хартиен носител по образец, утвърден от министъра на туризма.

За местата за настаняване от клас „А“ – това са хотелите с по-висока категория, регистърът се води задължително по един от двата начина по избор на хотелиера – чрез централизираната информационна система, изградена и внедрена от министъра на туризма, или чрез избрана от самия хотелиер информационна система, отговаряща на изискванията на Закона за електронното управление.

За местата за настаняване от клас „Б“ – това са по-малките места за настаняване, с по-ниска категория: семейните хотели, туристическите хижи или туристическите учебни центрове и други, регистърът може да се

води на хартиен носител, утвърден отново по образец на министъра на туризма.

Данните се въвеждат в единната система ежедневно, чрез публично достъпен уеб или друг интерфейс, чрез сигурна комуникационна сесия на свързаност. Когато обектът се намира в труднодостъпен или отдалечен район, за който липсва комуникационна свързаност, вписването се извършва веднъж седмично, като тези райони се определят от министъра на туризма и се публикуват на интернет страницата на Министерството въз основа на данни от Комисията за регулиране на съобщенията.

Законът създава яснота относно вида и пълнотата на информацията в регистрите за настанените туристи.

Първата група включва данни за български туристи и туристи от Европейския съюз, от държави – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, както и от Конфедерация Швейцария. За тях хотелиерите ще бъдат задължени да предоставят информация единствено за броя на туристите, датата на регистрация и датата на отпътуване.

Втората категория данни се отнасят до чуждестранните туристи. За тях ще се предоставят и запазват данни, включващи както техния брой, така и идентифициращата ги информация – име, дата на раждане, гражданство, номер и серия на документа за самоличност.

Данните за настанените туристи, постъпващи в единната система, няма да бъдат публични, като достъп до тях ще имат само определените от Закона институции. Националната агенция за приходите ще събира данни в агрегиран вид, което ще рече брой настанени лица и брой нощувки, за контрол на постъпленията от туризма. Министерството на вътрешните работи ще има достъп до информацията, идентифицираща чуждестранните туристи в цялата страна, а Националният статистически институт – агрегирани статистически данни.

Достъпът на общините, НАП, МВР и Националният статистически институт ще е отдалечен, като обхватът на данните е ограничен съобразно установеното в Закона за съответната категория субекти.

Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за туризма в частта „Единна система за туристическа информация“ предвижда и административни наказания при неизпълнение на задълженията.

Считаме, че предложената реформа ще допринесе за по-ефикасната и бърза обработка на туристическата информация и създаде по-добър контрол от страна на МВР върху адресната регистрация на чуждестранните граждани в България, ще засили мерките за сигурност и ще укрепи доверието на гражданите в институциите.

Предвидените изменения в този смисъл са насочени към изпълнение на целите на приетите от Министерския съвет Стратегия за противодействие на радикализацията и тероризма и План за изпълнение на

Стратегията и кореспондират пряко с предвидените мерки за превенция и противодействие спрямо заплахите към обществения ред и сигурността. Създават и условия за подобряване на организацията и дейността на специализираните структури, като същевременно всички данни ще бъдат обработвани съобразно изискванията на Закона за защита на личните данни и действащото европейско законодателство.

В разискванията взеха участие народните представители Красимир Янков, Димитър Делчев, Валентин Радев и Атанас Мерджанов.

Красимир Янков изрази позицията, че туристическият бранш има претенции по отношение на предвидените имуществени санкции, които са в необосновано висок размер и са непосилни за хотелиерите. Те настояват да се предвиди възможност при първо констатиране на нарушение да се съставя констативен протокол и да се издават предписания, а не директно да се преминава към санкции. Мотивите са им във връзка с проблема, който имат по отношение на персонала.

След проведените разисквания, Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред с 11 глас „за”, 0 гласа „против” и 3 гласа „въздържал се” предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за туризма, № 602-01-35, внесен от Министерски съвет на 22.06.2016 г.

Председател на
Комисията по вътрешна сигурност _____
и обществен ред: _____

Цветан Цветанов