

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО ОТБРАНА

ДОКЛАД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	653 - 23 - 15
Дата	15 / 07 / 2016 г.

12²⁸

Относно: Законопроект за противодействие на тероризма № 602-01-42, внесен от Министерския съвет на 7. 07. 2016г.

На редовно заседание, проведено на 14 юли 2016г., Комисията по отбрана обсъди Законопроект за противодействие на тероризма № 602-01-42, внесен от Министерския съвет на 7. 07. 2016г.

В заседанието участваха 15 народни представители.

На заседанието присъстваха заместник-министърът на вътрешните работи Красимир Ципов, заместник-министърът на отбраната Атанас Запрянов, заместник-главният секретар на МВР главен комисар Георги Арабаджиев, началникът на служба „Военна полиция“ бригаден генерал Борислав Сертов, директорът на дирекция „Операции и подготовка“-МО, полковник Иван Ортомаров и експерти от МВР и МО.

Законопроектът с мотивите към него бяха представени от заместник-министъра на вътрешните работи Красимир Ципов.

Предложеният проект на Закон за противодействие на тероризма има за цел създаване на ефективен механизъм за противодействие на тероризма с участието на всички държавни органи имащи отношение към този глобален проблем. Предложеният проект на закон включва разпоредби за адекватно реагиране на променящите се терористични заплахи. Тези дейности спомагат за понижаване на риска от тероризъм. Крайната цел на противодействието на тероризма е защитата на основните права на гражданите, по-специално правото на живот и правото на физическа и психическа неприкосновеност. В проекта е отчетено спазването на задълженията, свързани с основните права на гражданите.

В чл.7 от проектозакона е регламентирано участието на въоръжените сили в предотвратяване на тероризма и в преодоляване на последствията от него. Предвидено е при участие в тази дейност въоръжените сили да имат правомощията по чл. 70, 72, 80, 81, 83, 85 и 87 от Закона за Министерството на вътрешните работи. Такива дейности са : извършване на проверка за задържане на лица; обиск на лица; проверка на личните вещи; проверки в помещения без съгласието на собственика; установяване на самоличността; използване на физическа сила и помощни средства и използване на оръжие при абсолютна необходимост. Те ще се прилагат от въоръжените сили само при активирането на планове за предотвратяване на терористичен акт или за преодоляване на последиците от такъв.

В съответствие с предвидените в закона разпоредби въоръжените сили изготвят планове за противодействие на тероризма, които са част от Националния план за противодействие на тероризма, приет от Министерския съвет. При съществуваща конкретна заплаха от терористичен акт, или извършен такъв, ръководителят на Националния оперативен щаб въвежда в изпълнение Националния план за противодействие на тероризма. В състава на Националния оперативен щаб са включени отговорни длъжностни лица от политическото и военното ръководство на въоръжените сили, които при задействане на Националния план прилагат планове на въоръжените сили за противодействие на тероризма и осъществяват тяхното ръководство. В нормалната си ежедневна дейност при липса на посочените обстоятелства въоръжените сили ще изпълняват функциите си само в съответствие със ЗОВСРБ.

В дебатите по проектозакона взеха участие народните представители Михо Михов, Владимир Тошев, Корман Исмаилов, Атанас Зафиров, Янко Янков, Нено Влайков и Велизар Енчев, като и присъстващите представители на МВР и МО.

В изказванията си народните представители се обединиха около тезата, че предлаганият от Министерския съвет проект на Закон за противодействие на тероризма е необходим и навременен и значително ще подобри координацията между държавните органи за ефективно противодействие на тероризма във всичките му аспекти. Въоръжените ни сили имат богат опит от участието в миротворчески мисии по света. В подготовката на личния състав от контингентите влизат и действията описани в засилените правомощия на участниците от въоръжените сили в антитерористични действия и операции от закона за МВР.

Най-важното качество на един силов закон е да не се преминават границите, които определя Конституцията за прилагането му и това изискване е добре подчертано в проектозакона. Някои положения от проектозакона, отнасящи се до участието на въоръжените сили в противодействието на тероризма, трябва да намерят своето място и в ЗОВСРБ и съответните закони за резерва, военната полиция и военното разузнаване, които са основните закони определящи действията и отговорностите на военнослужещите.

В чл.57 от ЗОВСРБ е указан реда по който въоръжените сили се привличат в операции за пресичане на терористични действия и охраната на стратегически обекти, което е достатъчно условие и е необходимо в проектозакона за противодействие на тероризма само да се препотвърди, че въоръжените сили се използват в операции и превантивни действия в съответствие с този член. Трябва ясно да се подчертае в този закон и в ЗОВСРБ на кое ниво на заплахата се привличат въоръжените сили и как степените на готовност описани в проектозакона се съгласуват със степените на готовност на въоръжените сили. Определянето на състава от въоръжените сили, който ще се привлича за участие в противодействието на тероризма и в ликвидирането на последствията с акт на Министерския съвет ще ограничи изискванията за подготовка по новите задачи и ще

съхрани основните им сили за изпълнение на функционалните им задачи. Това е необходимо условие поради факта, че въоръжените сили изпълняват задачи по определените от нормативните документи по отбраната три мисии и техните възможности, структури, подготовка и способности за използване са пригодени за тези мисии.

В отговорите на заместник-министрите на вътрешните работи и на отбраната бяха споделени факти от мащабите на включването на въоръжените сили и подготовката им за участие в антитерористични действия, които разсеяха до известна степен съмненията на народните представители, че на въоръжените сили ще се възлагат задачи от вътрешнополитически характер, в нарушение на чл.52, ал.2 от ЗОВСРБ и Конституцията на Република България. В плановете за противодействие на тероризма се включва само определена част от въоръжените сили, с които ще се провежда засилена антитерористична подготовка. Правомощията, които се дават на участниците от въоръжените сили в превантивните действия и операции по Закона за МВР са тяхното законово основание за участие, активират се с въвеждането на антитерористичните планове и не преминават границата на допустимост на участие. Те се прилагат само до определена от закона степен, не засягат и не подменят ролята на полицията, следствието и специалните служби.

Въз основа на проведените дебати и изказаните мнения, Комисията по отбрана с 12 (дванадесет) гласа „ЗА“, 0 (нула) гласа „ПРОТИВ“ и 3 (три) гласа „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за противодействие на тероризма № 602-01-42, внесен от Министерския съвет на 7 07. 2016г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

МИХО МИХОВ