

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО ОТБРАНА

ДОКЛАД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	653-23-24
Дата	15.11.2016г.

15 54
М

Относно: Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2017 г., № 602-01-64, внесен от Министерски съвет на 31.10.2016г.

На редовно заседание, проведено на 15 ноември 2016г. Комисията по отбрана обсъди Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2017 г., № 602-01-64, внесен от Министерски съвет на 31.10.2016г.

В заседанието участваха 13 народни представители.

На заседанието присъстваха заместник-министрите на отбраната Десислава Йосифова и Орхан Исмаилов, директорът на дирекция „Планиране, програмиране и бюджет“ Ангел Маринов, държавният експерт в Министерството на финансите Маруся Гърбачева и парламентарният секретар на Министерството на отбраната Лора Кендова.

Заместник– министърът на отбраната Десислава Йосифова представи пред народните представители бюджета на Министерството на отбраната, който за 2017г. е определен да бъде 1 080 267 хил.лв. Той е разпределен в два основни раздела – приходи 44 000,0 хил. лв. и разходи 1024 953,0 хил. лв. в т.ч капиталови разходи 55 314,0 хил. лв.

Тези средства обхващат две области на политиката, като за приоритетната в областта на отбранителните способности са заделени 1008 910,0 в хил. лв. (93.4%);

Спазено е изискването средствата за отбрана за следващата година да не са по-ниски от размера на одобрения минимум за сектора в съответствие с решението на Консултативния съвет за национална сигурност при Президента от 27 април 2015 година. Този бюджет пряко кореспондира и с решението взето на Срещата на високо равнище на НАТО в Уелс (2014 г.) за постепенно увеличение на разходите за отбрана до 2020г. Предвидени са допълнителни средства в Централния бюджет за изпълнение на проектите за превъоръжаване на ВВС и ВМС в размер на 402 000 хил. лв. Делът на разходите за отбрана в бюджета на Министерството на отбраната е планирано да достигне 1,17% от БВП без трансферите за ВВУЗ, а с тях до 1,2%. Със средствата от Централния бюджет разходите за отбрана нарастват до 1,66% от БВП. Увеличението на бюджета на министерството в размер на 78 830 хил.лв., отиват основно за: покриване на осигуровките на военнослужещите, увеличени с 20%; промените в размера на минималната работна заплата за страната от 420 на 460 лв. и увеличението на размера на осигурителните вноски за ДОО за фонд „Пенсии“ с 1%.

Допълнение и разяснение по бюджета на Министерството на отбраната направи държавният експерт от Министерството на финансите Маруся Гърбачева.

В разискванията взеха участие народните представители Атанас Зафиров, Михо Михов, Петър Славов, Валентин Радев, Янко Янков, Христо Гаджев, Владимир Тошев, Корман Исмаилов и Ангел Найденов.

Болшинството от народните представители се обединиха около тезата, че Бюджет-2017 е крачка напред в изпълнение на приетия курс за постепенно повишаване на разходите за отбрана. Планираният, заедно със средствата по централния бюджет, ръст от 0,3 % в сравнение с предходната година е в пълно съответствие с поетите ангажименти за увеличаване на разходите за отбрана и промяна на съотношението разходи за персонал-издръжка-капиталови разходи в полза на капиталовите разходи. Тези целеви средства ще спомогнат за повишаване на отбранителните способности на Военновъздушните и Военноморските сили в една сложна и трудно

предсказуема международна обстановка. Нарастването на средствата за издръжка на войските с около 7 млн. лв. отчасти ще спре спада в подготовката им и е добра предпоставка за придобиване на нови способности от формированията.

В изказванията си част от народните представители изтъкнаха, че независимо от увеличените средства за отбрана, които отиват целево за покриване на задължителни плащания, бюджетът на МО няма да осигури очакваното от всички назначаване през 2017 г. на 500 военнослужещи на вакантни длъжности, увеличението на заплатите на всички цивилни служители работещи на минимална работна заплата, както и недостига от средства за издръжка - ГСМ, резервни части за военна техника и боеприпаси и покриване на разходите от увеличения прием на курсанти. Не са планирани и средства за покриване на очакваните разходи по охрана на границата от въоръжените сили.

Не са отчетени препоръките на Комисията по отбрана при приемане на миналогодишния бюджет и на Програма-2020 на Министерството на отбраната за стартиране на процеса на придобиване на нова бронирана машина за Сухопътните войски. Това поставя основния вид въоръжени сили в неравностойно положение с ВВС и ВМС, което може да доведе до срыв в техните способности за изпълнение на постоянно растящите задачи пред тях поради изтичане на ресурса на старите бойни машини. Вина за това има и Министерството на отбраната, което не ускори процеса по актуализиране на проекта и приемането му от Министерския съвет и Народното събрание, поради което министерството на финансите няма основание за планиране на необходимите средства.

Според народните представители е недопустимо базата за определяне на основното месечно възнаграждение за най-ниска длъжност на военнослужещите да остане на нивото на 2015 г. при положение че минималната работна заплата се планира да нарасне до 460 лв. С такова задържане и чувствително изоставане на базата от минималната работна

заплата, Министерството на отбраната няма да успее да изпълни програмата си за преодоляване на некомплекта от личен състав във войските, който вече достига до 25%. Нещо повече, процесът на напускане от въоръжените сили, станал вече неконтролируем с други методи и средства може да се усили. Като цяло недостигът от средства в бюджета на Министерството на отбраната се очертава около 200-210 млн. лв., които следва да бъдат отпуснати за да се задържим въоръжените ни сили на досегашното им ниво на боеспособност.

В Бюджетната прогноза за периода 2017 – 2019 г. на Министерството на отбраната в програмен формат правилно са структурирани разделите, които дефинират мисията на министерството на отбраната, капацитета и организационното развитие и политиките в областта на отбраната. Определени са целите, ползите за обществото и организационните структури за тяхното изпълнение.

Основните параметри на бюджетната прогноза за периода 2017 – 2019 г. са разпределени по основни програми. Коректно са разписани общите разходи по програмите, като са разделени във ведомствени разходи и административни такива. Народните представители отбелязаха, че Министерството на отбраната може да подобри планирането по отношение на правилното разпределяне на капиталовите разходи по приоритетните направления и програми.

Безпокойство буди сред народните представители продължаващото недофинансиране на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“. Консолидираните разходи в размер на 40 478,4 хил. лв. не позволяват да се изпълнят задълженията, произтичащи от европейското и национално законодателство. Недостигът от средства по програмата „Държавен резерв и военновременни запаси“ има пряко отношение към националната сигурност на страната. Недостигът от над 83 млн. лв. по програмата „Запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти и целеви запаси от нефтопродукти“ не позволява да се изпълнят задълженията ни като страна –членка на Европейския съюз.

Въз основа на проведените дебати и изказаните мнения, Комисията по отбрана с 8 (осем) гласа „ЗА“, 4 (четири) гласа „ПРОТИВ“ и 1 (един) глас „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2017г. , № 602-01-64, внесен от Министерски съвет на 31.10.2016г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

МИХО МИХОВ