

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	753 - 08 - 18
Дата	14 / 09 2017 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

ДОКЛАД

Относно: представянето и изслушването на кандидат за управител на Националния осигурителен институт.

Комисията по труда, социалната и демографската политика на заседание, проведено на 13 септември 2017 г., проведе изслушване на предложения кандидат за управител на Националния осигурителен институт по реда на раздел IV от Процедурните правила за условията и реда за предлагане на кандидати за управител на Националния осигурителен институт, представяне и публично оповестяване на документите и изслушването на кандидатите в Комисията по труда, социалната и демографската политика, както и процедурата за избор от Народното събрание, наричани по-надолу „Процедурни правила“.

След откриване на заседанието, председателят на Комисията, народният представител Хасан Адемов, припомни основните точки от Процедурните правила за провеждане на изслушването. Той отбеляза, че има постъпила една кандидатура за длъжността Управител на Националния осигурителен институт, че са спазени изискванията на Глави I, II и III от Процедурните правила, проверени са представените документи, кандидатът отговаря на съответните изисквания за заемане на длъжността, за която е предложен. Във връзка с Глава III от Процедурните правила, с писмо от председателя на Комисията по труда, социалната и демографската политика е поискана предварителна проверка на кандидата по Закона за достъп и разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия. В отговор е получено писмо от Комисията за разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия, подписано от нейния председател г-н Евтим Костадинов, от което е видно, че към настоящия момент за кандидата не са открити данни, установяващи принадлежност по чл. 1 от специалния закон. Беше направен извод, че кандидатът за управител на Националния осигурителен институт отговаря на изискванията на Кодекса за социално осигуряване и Процедурните правила за заемане на съответната позиция, за която е предложен. Във връзка с това кандидата следва да бъде допуснат до изслушване. Във връзка с т. 2 от Глава IV на Процедурните правила Комисията по труда, социалната и демографската политика проведе изслушването в открито заседание. То се излъчи в реално време на интернет страницата на Народното събрание.

За управител на Националния осигурителен институт е издигната кандидатурата на Ивайло Цветанов Иванов.

Кандидатурата е предложена от народните представители Цветан Цветанов, Волен Сидеров, Светлана Ангелова, Клавдия Ганчева, Румен Генов, Ирена Димова и Димитър Гечев.

Кандидатурата на г-н Ивайло Иванов бе представена от народния представител от парламентарната група на ГЕРБ г-жа Светлана Ангелова.

Ивайло Иванов е завършил висше икономическо образование във ВФСИ "Димитър Ценов" - Свищов, специалност "Финанси и кредит" през 1993 г. и висше юридическо образование в ЮЗУ "Неофит Рилски" - Благоевград през 2008 г. Професионалният си път започва през 1993 г., като счетоводител в Общински съвет - град Тетевен. През периода 1995-1998 г. е директор "Имуществено застраховане" и член на Съвета на директорите на ЗПК "Български имоти" АД. От 1998 г. до 2002 г. работи в Застрахователна компания "Орел", като заема различни ръководни длъжности и е бил член на УС на Гаранционен фонд - задължително застраховане" и на Съвета на директорите на ЗК "Орел" АД и ЗК „Орел - живот" АД.

От 2003 г. работи в Агенцията за социално подпомагане, като в периода 2003-2009 г. е заместник изпълнителен директор, а от 01.09.2009 г. до 02.06.2016 г. е изпълнителен директор на агенцията.

През времето, в което работи в Агенцията за социално подпомагане, Ивайло Иванов осъществява успешни реформи, довели до оптимизация на организационно управленската структура на Агенцията и повишаване на ефективността на системата за социално подпомагане.

От 03.06.2016 г. е заместник-министър на труда и социалната политика.

Професионалните му качества и компетентности, доказани като ръководител на Агенцията за социално подпомагане му дават предимство и като заместник-министър на труда и социалната политика. Ивайло Иванов успешно разработва и реализира политиките за защита при безработица, насърчаване на заетостта, пазара на труда, трудовата миграция и свободното движение на работници, трудово право, обществено осигуряване, безопасност и здраве при работа и социалната сигурност. Наблюдава и координира дейността на Агенция по заетостта, Изпълнителна агенция "Главна инспекция по труда", Агенцията за социално подпомагане, Националният институт за помирения и арбитраж и успешно съчетава задълженията си на заместник-министър с управител на Фонд "Условия на труд". Осъществява координация при изпълнението и администрирането на държавната политика по държавното обществено осигуряване. Утвърждава се като професионалист, който познава структурата и дейността на социално-осигурителната система, работи за усъвършенстването на междуинституционалните отношения, като търси консенсусни подходи за промяна. Професионалната подготовка, притежаваните умения, личните достойнства и авторитета в експертните среди му позволяват да поддържа добра и конструктивна комуникация с народните представители от всички парламентарни групи, социалните партньори, пенсионерските организации, организациите на и за хората с увреждания, органите на месната власт и други неправителствени организации.

Ивайло Иванов е бил член на Надзорния съвет на Националния осигурителен институт през 2012 г., а от 2009 г. до момента е член на Управителния съвет на Държавния фонд за гарантиране устойчивост на държавната пенсионната система.

Съобразно Процедурните правила кандидатът за управител на Националния осигурителен институт, господин Ивайло Иванов, представи своята концепция за управление на НОИ през предстоящия мандат.

Своята концепция за управление на Националния осигурителен институт за периода 2017-2021 г. господин Ивайло Иванов изложи в три части.

В първата част той представи основните резултати от управлението на НОИ през настоящия мандат. На първо място бяха изложени основните финансови показатели при изпълнението на консолидирания бюджет на държавното обществено осигуряване за периода 2015-2017 г. Бяха коментирани и разходите за издръжка на дейността НОИ през 2017 г. като заложен параметри в Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване и отчета им към 30 юни 2017 г. Изводът, който кандидатът за управител направи, е, че институтът изпълнява заложените в Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване политики, които са в рамките на съпътстващите ги финансови параметри. Като цяло в НОИ отчитат повече приходи от осигурителни вноски, намаляване на разходите за пенсии, заради намаления брой на пенсионерите и увеличение на трансферите.

Във втората част от концепцията г-н Ивайло Иванов запозна народните представители с основите цели, които си поставя и залага за изпълнение през периода 2017-2021 г.

Първа цел: Разкриване на нови и усъвършенстване на съществуващи услуги.

Тя може да бъде реализирана чрез:

- Активиране на достъп до регистри на други администрации през единната среда за обмен на данни между администрациите;

- Осъществяване на електронно плащане на административни услуги на НОИ чрез портала на електронното правителство;

- Проверка на осигурителен стаж и доход на самоосигуряващо се лице за периода след 01.01.2007 г.;

- Използване на алтернативни канали за доставяне на писма.

Втора цел: Изграждане на ефективни взаимоотношения с партньорите.

Тя ще се постигне чрез:

- Функциониращи регистри;

- Създаване на процедури за документиране на взаимодействията;

- Ясно дефинирани отговорности;
- Подобряване на основни бизнес процеси в Националния осигурителен институт;
- Разработване на единни за института стандарти за качество на административното обслужване.

Трета цел: Развитие на човешките ресурси – силата в една организация.

За нейното реализиране трябва да се изпълнят следните задачи:

- Разработване на цялостна политика за развитие на човешките ресурси за постигане на целите и поддържането на интегритет;
- Стремех към високо обществено доверие, изгражда и поддържа организационна култура на основата на следните принципи: законност, равнопоставеност и справедливост; отговорност, честност и прозрачност; ефективност, ефикасност, достъпност, надеждност;
- Спазване високи стандарти на поведение и ценности, за които ръководството и служителите са лично отговорни и това поведение влияе върху общественото доверие и имиджа на институцията.

Четвърта цел: Ефективно управление на финансите.

За тази цел ще се работи върху:

- Добре развита система за финансова отчетност и контрол на разходите;
- Засилване на превенцията и последващия контрол за недопускане на неправомерни осигурителни плащания;
- Преодоляване на слабости в процеса на анализ и планиране на потребностите;
- Обвързване на потребностите чрез анализ разходи – ползи и въвеждане на система от показатели за ефективност;
- Анализ на ефективността на процеса за управление на риска и повишаване на методическата роля на звеното, което отговаря за координирането на действията по прилагането на процеса.

Пета цел: Постигане на висока информационна сигурност.

За тази цел ще се изработят:

- Анализ на съответствията с изискванията на Закона за защита на личните данни и изискванията на Регламент (ЕС)2016/679;
- Мерки за увеличаване на отговорността и отчетността на администраторите на лични данни;

- Периодична оценка на риска;
- Обособяване на функцията в организацията, отговаряща за защита на личните данни.

В третата част на концепцията господин Ивайло Иванов представи визията си за ефектите на управление в края на мандата си на управител на Националния осигурителен институт. Резултатите, към които ще се стремят той и целия екип на НОИ и ползите, които ще постигнат са:

- Високо обществено доверие;
- Подаване на заявленията за краткосрочните и дългосрочни обезщетения и изплащането им – изцяло по електронен път;
- Предвидим и желан работодател;
- Развита корпоративна социална отговорност.

След приключване на представянето на управленската концепция председателят на Комисията д-р Хасан Адемов откри дискусиата за обсъждане на представената кандидатура за управител на НОИ и представената от кандидата концепция за управление.

В проведената дискусия бяха зададени въпроси от народните представители Павел Шопов, Георги Гъоков, Хасан Адемов и Ралица Добрева. Въпросите се отнасяха до: разходите за службите за социално осигуряване, щатната численост на персонала и дали предстои оптимизация на състава чрез административна реформа и намаляване на разходите за издръжка на състава на НОИ; какво е отражението на осигурителната реформа от 2016 г. върху бюджета на държавното обществено осигуряване, който се изпълнява от Националния осигурителен институт; какви действия ще бъдат предприети по отношение на нарастващия брой на лицата, които се възползват от правата си за краткосрочно осигуряване; има ли установени случаи на лечебни заведения, които издават болничните листове в завишени размери; с колко е намалел броят на пенсионерите и какви икономии са били реализирани.

Кандидатът за управител на НОИ, господин Ивайло Иванов отговори изчерпателно на всички въпроси, в рамките на определеното от процедурните правила време.

След приключването на обсъждането от народните представители председателят на Комисията, д-р Хасан Адемов обяви, че до него, в качеството му на председател на Комисията е получено писмо от КТ „Подкрепа“, в което те изразяват желанието си да участват в изслушването и да поискат отговорите на следните въпроси към господин Ивайло Иванов:

„1. Напоследък в общественото пространство се забелязва нарушаване на координацията между отделните институции в работата на които често осигурителните лица не могат своевременно да се възползват от осигурителни права, КТ "Подкрепа"

като представител на осигурените лица иска да знае какво бихте направили, какви мерки бихте предприели за безпрепятствен достъп до осигурителната система?

2. КТ "Подкрепа" е притеснена от нарушаването на социалния диалог, нещо повече - напоследък се забелязва дори отказ от социален диалог в определени сфери, КТ "Подкрепа" като национално представителна организация на работниците и служителите, иска да знае, ще развivate ли социалния диалог в НОИ и какво е Вашето отношение към колективното трудово договаряне като част от индустриалните отношения?"

Писмото е подписано от инженер Йоанис Партениотис, вицепрезидент на КТ „Подкрепа“.

В отговор господин Ивайло Иванов заяви, че има намерение да извърши всичко необходимо, за да не се стига до загуба на осигурителни права от българските граждани. Що се отнася до развитието на социалния диалог, господин Иванов изрази убеждението си, че социалните партньори са важни в работата на Надзорния съвет на Националния осигурителен институт, а социалният диалог е надежден инструмент за правене на реалистична социална политика.

В съответствие с чл. 90, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание и т. 6 на глава IV от Процедурните правила председателят на КТСДП обяви, че няма други писмено постъпили въпроси, констатации и предложения и прикани народните представители към приключване на изслушването. Той запозна присъстващите, че доклада на Комисията ще завърши с предложение за разглеждане, обсъждане и гласуване на кандидатурата на господин Ивайло Иванов в пленарната зала и ще бъде изготвено приложение, в което ще се оформи Решението за избор на новия управител на Националния осигурителен институт.

След приключване на дискусиата и въз основа на изслушването

Комисията по труда, социалната и демографската политика предлага на Народното събрание да разгледа, обсъди и гласува по реда на раздел V от Процедурните правила за условията и реда за предлагане на кандидати за управител на Националния осигурителен институт, представяне и публично оповестяване на документите и изслушването на кандидатите в Комисията по труда, социалната и демографската политика, както и процедурата за избор от Народното събрание кандидатурата на г-н Ивайло Цветанов Иванов за управител на Националния осигурителен институт.

ПРЕДСЕДАТЕЛ на КТСДП:

Д-Р ХАСАН АДЕМОВ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

РЕШЕНИЕ

за избиране на управител на Националния осигурителен институт

Народното събрание на основание чл. 84, т. 8 и чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България, във връзка с чл. 37, ал. 1 от Кодекса за социално осигуряване

РЕШИ:

1. Избира **Ивайло Цветанов Иванов** за управител на Националния осигурителен институт, за срок четири години.
2. Решението влиза в сила от приемането му.