

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	853 - 06 - 19
Дата	20 / 09 2018 г.

ДОКЛАД
За първо гласуване

ОТНОСНО: *Законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, № 854-01-53, внесен от народните представители Искрен Веселинов и Емил Христов на 13.06.2018 г.*

На свое заседание, проведено на 19.09.2018 г., Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред разгледа и обсъди законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация № 854-01-53, внесен народните представители Искрен Веселинов и Емил Христов на 13.06.2018 г.

На заседанието присъстваха от Министерство на вътрешните работи-заместник - министър Красимир Ципов и от Националното сдружение на общините в Република България Благой Станчев - Парламентарен секретар.

От името на вносителите законопроектът бе представен от народните представители Искрен Веселинов и Емил Христов. В изложението си вносителите отбелязаха, че предлаганите изменения и допълнения в Закона за местното самоуправление и местната администрация имат за цел изграждането към общините на звена за контрол, като правна възможност по изпълнение актовете на общинския съвет и на кмета на общината, свързани с опазване на обществения ред, опазване на общинското имущество, организацията на движението в населените места и др. дейности регламентирани в наредбите. Служителите към тези звена ще подпомагат контролната и административно-наказателната дейност на общината. Нормите в законопроекта не са императивни. Те създават правна възможност за общините за повишаване ефективността на контролната им дейност.

Със законопроекта се предоставят правомощия на служителите за изискване на документ за самоличност на нарушителите, съставяне на протоколи за предупреждение, временно ограничаване правото за придвижване на лице-нарушител до явяване на полицейските органи и

върчването на предписания за отстраняване на извършеното нарушение. Новите правомощия няма да доведат до допълнително натоварване на общинските бюджети, тъй като в по-голяма част от общините съществуват общински звена за контрол и опазване на общинската собственост. Законопроектът обаче, създава условия за по-ефективно изпълнение на дейността на тези звена, а също така и за увеличаване постъпленията от приходи от наложените глоби и санкции.

Предвидените промени не отменят и възможността на общините, които разполагат с ресурс, да ползват структурата „Общинска полиция” по Закона за МВР за по-сложни и комплексни задачи, които изискват прилагането на полицейски функции. Предвижда се с акт на Министерския съвет да се определи редът и дейността на изградените Местни комисии по обществен ред и сигурност. Предложението за законова норма за тези комисии ще направи по устойчива дейността им, и в същото време ще създаде предпоставки за по-добра координация и сътрудничество с другите съществуващи органи като - безопасност на движението, противообществени прояви на малолетни, наркотици, прекурсори, трафик на хора и др.

С оглед подобряване на пътнотранспортната обстановка в населените места в законопроекта е предвидено изменение и допълнение в Закона за движението по пътищата за ускорено изграждане на мрежа от технически средства и системи за контрол и наблюдение в населените места. С тази цел в заключителните разпоредби на законопроекта се предлага възможност този контрол за пътищата в населените места да се осъществява от общинските власти. Използването на тези системи за контрол на движението се основава на самофинансирането им от събираните глоби, както и натрупването на средства от други източници за разширяване прилагането им. Целта е повишаване ефективността на контролната дейност и подобряване безопасността на движението в населените места. Въвеждането на повече технически средства и системи за контрол при нарушаване правилата на движение е създаването на възможност за ускорено изграждане на интелигентните транспортни системи, за интеграция на съвременните комуникационни и информационни технологии и автоматизация на транспортната инфраструктура, превозни средства и участници в движението. Предвижда се общините да увеличат значително броя на техническите средства, а това ще даде отражение в резултатността в борбата с пътнотранспортните произшествия и злополуките.

Беше подчертано, че със законопроекта се постигат ползи в областта на превенцията, както и нова мотивация за увеличаване на приходите за разрешаване на важни обществени проблеми на територията общините. Предвидено е и специално обучение на общинските служители.

В дискусиата се включи и господин Благой Станчев – парламентарен секретар на НСОРБ, който допълни, че съществуващите в общините служители ще получат правомощия за по-добро изпълнение на задълженията си.

В Комисията е получено становище от Министерство на вътрешните работи, с което се подкрепя по принцип законопроектът за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната власт и се предлага прецизиране на нормите.

Получено е и становище от Национално сдружение на общините в Република България, в което отбелязват, че законопроектът е резултат от многогодишното сътрудничество при разработването му между НСОРБ, МВР и вносителите. Изразяват категорична подкрепа на законопроектът.

В разискванията взеха участие народните представители Тодор Байчев и Цветан Цветанов с препоръки да се направят някои допълнителни подобрения на текстовете за повишаване ефективността от правоприложението на законовите норми.

Въз основа на проведеното обсъждане Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред с 9 гласа „за”, 6 гласа „против” и 0 гласа „въздържал се”, предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, № 854-01-53, внесен от Искрен Веселинов и Емил Христов на 13.06.2018 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ВЪТРЕШНА
СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД:**

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ