

73
15/11/19

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

ДОКЛАД

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници, № 902-01-14, внесен от Министерския съвет на 27.03.2019г.

На заседание, проведено на 4 април 2019г., Комисията по бюджет и финанси разгледа Законопроект за изменение и допълнение на Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници, № 902-01-14, внесен от Министерския съвет на 27.03.2019г.

Законопроектът беше представен от г-жа Маринела Петрова – зам. министър на финансите.

Република България стартира процедура за установяване на тясно сътрудничество с Европейската централна банка (ЕЦБ) и присъединяване към Единния надзорен механизъм и произтичащото от това присъединяване към Единния механизъм за реструктуриране в Европейския съюз. В тази връзка е необходимо в националното законодателство да се въведат разпоредби, свързани с прилагането на Регламент (ЕС) № 806/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 юли 2014 година за установяване на еднообразни правила и еднообразна процедура за реструктурирането на кредитни институции и някои инвестиционни посредници в рамките на Единния механизъм за реструктуриране и Единния фонд за реструктуриране и за изменение на Регламент (ЕС) № 1093/2010, наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 806/2014”, който урежда създаването и функционирането на Единния механизъм за реструктуриране, статута и функциите на Единния съвет по реструктуриране, създаването на Единния фонд за реструктуриране, разпределянето на компетенциите между Единния съвет по реструктуриране и националните органи за реструктуриране в рамките на Единния механизъм за реструктуриране, сътрудничеството между Единния съвет по реструктуриране и националните органи за реструктуриране, както и разпоредби, изискващи националният орган за реструктуриране да спазва указанията, насоките, мерките или исканията, издадени от Единния съвет по реструктуриране по отношение на кредитните институции, лицензирани в нея. Регламент (ЕС) № 806/2014 ще

се прилага по отношение на България от датата на установяване на тясно сътрудничество с ЕЦБ.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници не предвижда изменения по отношение на вече транспонираните текстове на Директива 2014/59/ЕС, а по-скоро регламентира правомощията на Българската народна банка като национален орган за реструктуриране на кредитни институции и на Комисията за финансов надзор (КФН) като национален орган за реструктуриране на някои инвестиционни посредници по смисъла на Регламент (ЕС) № 806/2014.

Така разпоредбите на закона в по-голямата си част ще се разглеждат едновременно с разпоредбите на Регламент (ЕС) № 806/2014, който се опира на пълното транспониране в националното законодателство на Директива 2014/59/ЕС, като същевременно допуска в определени ситуации правомощията на органите за реструктуриране съгласно директивата да се изпълняват от Единния съвет по реструктуриране или пък органите за реструктуриране да изпълняват своите правомощия въз основа на инструкции и насоки от Единния съвет по реструктуриране. Законопроектът предвижда при изпълнение на задачите и упражняване на правомощията си националните органи за реструктуриране да прилагат Регламент (ЕС) № 806/2014 и закона. В допълнение, БНБ и КФН като органи за реструктуриране, съответно национални органи за реструктуриране по смисъла на Регламент (ЕС) № 806/2014, следва да изпълняват задачи и да приемат решения за реструктуриране, като спазват насоките и общите указания, издадени от Единния съвет по реструктуриране до органи за реструктуриране, и да предприемат необходимите действия за изпълнение на решенията по Регламент (ЕС) № 806/2014.

Една от основните последици от присъединяването към Единния механизъм за реструктуриране е съпътстващото присъединяване към Единния фонд за реструктуриране. Съгласно разпоредбите на Регламент (ЕС) № 806/2014 националният орган за реструктуриране (в случая БНБ - по отношение на кредитните институции, и КФН - по отношение на инвестиционните посредници, които попадат в обхвата на Регламент (ЕС) № 806/2014) отговаря за събирането и прехвърлянето на вноските към Единния фонд за реструктуриране след първоначалното прехвърляне на средства при присъединяването съгласно Споразумение относно прехвърлянето и взаимното използване на вноски в Единния фонд за реструктуриране. В тази връзка, както и предвид на това, че във Фонда за реструктуриране на банки се набират средства освен от кредитните институции, и от клонове на кредитни институции от трети държави, които са извън обхвата на Единния механизъм за реструктуриране,

законопроектът предвижда прехвърляне на Фонда за реструктуриране на банки към БНБ и обособяването в него на два подфонда, съответно подфонд с цел финансиране на прилагането на инструментите и правомощията за реструктуриране по този закон само по отношение на клонове на кредитни институции от трети държави, и подфонд за набиране на вноски по членове 69, 70 и 71 от Регламент (ЕС) № 806/2014 и прехвърлянето им към Единния фонд за реструктуриране. Доколкото към момента в Република България сред инвестиционните посредници, които попадат в обхвата на закона, няма такива, които попадат в обхвата и на Регламент (ЕС) № 806/2014, подобна промяна не е предвидена за Фонда за реструктуриране на инвестиционни посредници. Независимо от това, обаче са предвидени правила във връзка с необходимостта от събиране и прехвърляне на вноски от инвестиционни посредници, които биха попаднали в обхвата на Регламент (ЕС) № 806/2014, към Единния фонд за реструктуриране.

В резултат от присъединяването на Република България към Единния надзорен механизъм функцията по изчисляване на вноските на кредитните институции, лицензирани в Република България, и инвестиционните посредници, които попадат в обхвата на Регламент (ЕС) № 806/2014, преминава към ЕСП.

С оглед на предвиденото прехвърляне на Фонда за реструктуриране на банки от Фонда за гарантиране на влоговете в банките към БНБ се предвижда и прехвърляне на функциите на Фонда за гарантиране на влоговете в банките по учредяване на мостова банка и дружество за управление на активи към органа за реструктуриране.

Предложени са и някои изменения, които целят коригиране на съществуващо към момента несъответствие между Закона за изменение и допълнение на Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници и Директива 2014/59/ЕС относно финансирането на капитала на мостовата институция и дружеството за управление на активи. Предвидено е капиталът на мостовата банка, на мостовия инвестиционен посредник, на мостовия финансов холдинг и на дружеството за управление на активи да може да се финансира не само със средства от Фонда за реструктуриране на банки, съответно от Фонда за реструктуриране на инвестиционни посредници, но частично и чрез преобразуване на приемливи задължения на институцията в режим на реструктуриране в обикновени акции на мостовата институция или по друг начин.

С преходна разпоредба в проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници се обезпечават възможността за обмен на информация преди датата на присъединяване на Република България към Единния механизъм за реструктуриране, от една страна,

между БНБ и Единния съвет по реструктуриране, и от друга страна, между кредитните институции и Единния съвет по реструктуриране по искане на БНБ в качеството ѝ на орган за реструктуриране.

Прилагането на предложените промени в Закона за изменение и допълнение на Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници не е свързано с разходването на публични финансови и други средства.

Наред с прехвърлянето на първоначални средства и последващите вноски от кредитните институции във Фонд за реструктуриране на банки към Единния фонд за реструктуриране, с присъединяването на Република България към Единния механизъм за реструктуриране ще се въведе задължение за кредитните институции, лицензирани в Република България, да правят вноски в бюджета на Единния съвет за реструктуриране в съответствие с разпоредбите на Делегиран регламент (ЕС) 2017/2361 от 14 септември 2017 година относно окончателната схема за вноските за покриване на административните разходи на Единния съвет за реструктуриране.

След провела се дискусия, членовете на Комисията по бюджет и финанси изразиха принципната си подкрепа за така предложения законопроект, като обсъждането му приключи със следните резултати:

С 14 гласа „за”, без „против“ и „въздържал се” Комисията по бюджет и финанси предлага на Народното събрание да подкрепи на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за възстановяване и реструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници, № 902-01-14, внесен от Министерския съвет на 27.03.2019г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ:
МЕНДА СТОЯНОВА