

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 953-03-14
Дата 13 / 03 2019 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

ДОКЛАД

17/3/2019
Относно: законопроект за изменение и допълнение на Закона за концесиите, № 902-01-10, внесен от Министерски съвет на 27.02.2019 г., приет на първо гласуване на 7 март 2019 г.

Проект!
Второ гласуване!

ЗАКОН
за изменение и допълнение на
Закона за концесиите
(обн., ДВ, бр. 96 от 2017 г.; доп., бр. 103 от 2017 г., бр. 7 и 15 от 2018 г.)
**Комисията подкрепя текста на вносителя за наименованието на
закона.**

§ 1. Член 19 се изменя така:

„Чл. 19. (1) Икономически оператор, който е подал заявление или заявление и предварителна оферта, има правата на кандидат в процедурата за определяне на концесионер.

(2) От датата на подаване на заявление и оферта, предварителна оферта и оферта, или оферта икономическият оператор придобива правата на участник в процедурата за определяне на концесионер.“

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 1.

§ 2. В чл. 20, ал. 3, изречение трето накрая се добавя „съгласно предвиденото в него“.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 2.

§ 3. В чл. 21 ал. 5 се изменя така:

„(5) С концесионния договор се предвижда участващите в групата икономически оператори по ал. 2 и 3, както и икономическият оператор по ал. 4 да отговарят солидарно с проектното дружество за изпълнението на концесионния договор съгласно предвиденото в него, като се вземат предвид

характерът и размерът на участието на всеки от икономическите оператори в проектното дружество или на поетия от тях ангажимент за предоставяне на ресурси на проектното дружество.“

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 3, като думата „предвижда“ се заменя с „определя“.

§ 4. В чл. 29, ал. 3, изречение второ думата „прогнозната“ се заменя с „така получената“.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 4.

§ 5. В чл. 50 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) създава се нова т. 3:

„3. провеждане на повторна процедура;“

б) досегашните т. 3 и 4 стават съответно т. 4 и 5.

2. Създава се ал. 4:

„(4) Обявленietо за провеждане на повторна процедура, независимо дали концесията е със или е без трансгранични интереси, се попълва в електронен формулар, публикуван на интернет страницата на Националния концесионен регистър.“

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция на § 5:

§ 5. В чл. 50 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) създава се нова т. 3:

„3. провеждане на повторна процедура;“

б) досегашните т. 3 и 4 стават съответно т. 4 и 5.

2. Създава се ал. 4:

„(4) Обявленietо за провеждане на повторна процедура, независимо дали концесията е със или е без трансгранични интереси, се попълва в електронен формулар, публикуван на интернет страницата на Националния концесионен регистър.“

§ 6. В чл. 61, ал. 1 думите „ал. 2–6“ се заменят с „ал. 2–5“.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 6.

§ 7. В чл. 63 ал. 3 се изменя така:

„(3) Третото лице, с възможностите на което се доказва изпълнението на изискванията за финансово и икономическо състояние,

отговаря солидарно с концесионера за изпълнението на концесионния договор съгласно предвиденото в него, като се вземат предвид характерът и размерът на поетия от третото лице ангажимент за предоставяне на ресурси.“

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 7.

§ 8. В чл. 77 ал. 2 и 3 се изменят така:

„(2) Измененията се извършват с обявление за поправка, което се одобрява от концедента с решение. С решението може да се одобрят и съответни изменения в документацията за концесията. Решението се издава преди изтичането на обявения краен срок за получаване на заявления и оферти или на заявления и предварителни оферти.

(3) След издаване на решението по ал. 2 обявленето за поправка се изпраща за публикуване по реда на чл. 76, ал. 1 и при условията на чл. 76, ал. 3, изречения първо и второ. В Националния концесионен регистър се публикуват обявленето за поправка, решението по ал. 2, а когато са одобрени изменения в документацията за концесията – и изменената документация. Публикуването на документите в Националния концесионен регистър се извършва след публикуване на обявленето в „Официален вестник“ на Европейския съюз, съответно – в „Държавен вестник“.”

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция на § 8:

§ 8. В чл. 77 ал. 2 и 3 се изменят така:

„(2) Измененията се извършват с обявление за поправка, което се одобрява от концедента с решение. С решението може да се одобрят и съответни изменения в документацията за концесията. Решението се издава преди изтичането на обявения краен срок за получаване на заявления, предварителни оферти или оферти.

(3) След издаване на решението по ал. 2 обявленето за поправка се изпраща за публикуване по реда на чл. 76, ал. 1 и при условията на чл. 76, ал. 3, изречение първо. В Националния концесионен регистър се публикуват обявленето за поправка, решението по ал. 2, а когато са одобрени изменения в документацията за концесията – и изменената документация. Публикуването на документите в Националния концесионен регистър се извършва след публикуване на обявленето в „Официален вестник“ на Европейския съюз, съответно – в „Държавен вестник“.”

§ 9. В чл. 94, ал. 2, изречение второ накрая се поставя запетая и се добавя „при условията и по реда на чл. 77, ал. 3“.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция на § 9:

§ 9. В чл. 94, ал. 2, изречение второ накрая се добавя „съгласно чл. 77, ал. 3“.

§ 10. В чл. 118 ал. 3 и 4 се изменят така:

„(3) Решение за провеждане на повторна процедура за определяне на концесионер може да се издаде само в случаите по чл. 117, ал. 1, т. 1, 2 и 5. С решението може да се:

1. определи повторната процедура да се проведе при условията на прекратената, като се определят нови срокове за провеждане на процедурата, или

2. одобрят промени в публикуваните обявление и документация за концесията само ако не са съществени и не засягат предмета на концесията, условията за участие, критериите за възлагане и минималните изисквания към оферти.

(4) След издаване на решението по ал. 3 определеното от концедента длъжностно лице изпраща за публикуване в „Държавен вестник“ обявление за провеждане на повторна процедура, с което в случая по ал. 3, т. 1 се обявяват нови срокове, а в случая по ал. 3, т. 2 се обявяват одобрените промени.“

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 10.

§ 11. В чл. 122 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 т. 22 се изменя така:

„22. клаузите за преразглеждане, ако такива са предвидени, както и основанията, реда и последиците от предсрочно прекратяване на договора;“.

2. В ал. 4 се създава т. 4:

„4. условията, при които участващите в групата икономически оператори, частният съдружник или третите лица отговорят солидарно с концесионера в случаите, предвидени в този закон.“

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция на § 11:

§ 11. В чл. 122 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2, т. 22 думите „и реда за“ се заменят с „реда и последиците от“.

2. В ал. 4 се създава т. 4:

„4. условията, при които участващите в групата икономически оператори, частният съдружник или третите лица отговорят солидарно с концесионера в случаите, предвидени в този закон.“

§ 12. В чл. 142 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „от съда по реда на Гражданския процесуален кодекс“ се заменят с „по реда на чл. 154, ал. 2, съответно ал. 3“.

2. В ал. 2 думите „на съдебното решение“ се заменят с „на съдебното или арбитражното решение“.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция на § 12:

§ 12. В чл. 142 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „от съда по реда на Гражданския процесуален кодекс“ се заменят със „съгласно чл. 154, ал. 2 или 3“.

2. В ал. 2 след думата „съдебното“ се добавя „или арбитражното“.

§ 13. В чл. 152 ал. 1 се изменя така:

„(1) При предсрочно прекратяване на концесионния договор по причина, за която никоя от страните не отговаря, последиците от прекратяването се уреждат съгласно предвиденото в договора в зависимост от причината за прекратяването и условията, при които то е настъпило.“

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 13.

§ 14. В чл. 154 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Споровете относно сключването, изпълнението, изменението и прекратяването на концесионен договор се решават от съда по реда на Гражданския процесуален кодекс освен в случаите по ал. 3.“

2. Създава се ал. 3:

„(3) С концесионния договор за концесия с трансгранични интереси страните може да уговорят всички или определени спорове да се решават от арбитражен съд.“

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 14.

§ 15. В чл. 158, ал. 3 т. 4 се изменя така:

„4. документ за платена държавна такса.“

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция на § 15:

§ 15. В чл. 158, ал. 3, т. 4 думите „определена с тарифа, одобрена от Министерския съвет“ се заличават.

§ 16. В глава шеста се създава раздел Va с чл. 178а:

„Раздел Va

Държавни такси и разноски

Чл. 178а. За производствата по тази глава пред Комисията за защита на конкуренцията и пред Върховния административен съд се дължат държавни такси и разноски, определени с тарифа, одобрена от Министерския съвет. Държавните такси за касационно обжалване пред Върховния административен съд се определят в размера на таксите, дължими за производството по жалби пред Комисията за защита на конкуренцията. Държавни такси за отмяна на влезли в сила съдебни актове и за частни жалби пред Върховния административен съд се определят по реда на Административнопроцесуалния кодекс.“

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 16.

§ 17. В чл. 179, ал. 2 т. 6 се отменя.

Предложение на нар. пр. Христиан Митев:

§ 17 се изменя така:

„§ 17. В чл. 179, ал. 2 т. б думите „или противоречи на друго изискване на този закон“ се заличават.

Комисията подкрепя предложението.

Комисията не подкрепя текста на вносителя и предлага следната редакция на § 17:

§ 17. В чл. 179, ал. 2 т. 6 думите „или противоречи на друго изискване на този закон“ се заличават.

§ 18. В чл. 192 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2:

а) в т. 7 накрая се поставя запетая и се добавя „а когато е приложимо – и изменената документация“;

б) точка 9 се изменя така:

„9. решение на концедента за определяне на концесионер, съответно решение на концедента за прекратяване на процедурата, и обявление за провеждане на повторна процедура – когато е приложимо;“

в) в т. 10 думата „процедурите“ се заменя с „процедурата“;

г) в т. 11, буква „л“ накрая се поставя запетая и се добавя „когато е приложимо“.

2. В ал. 3 т. 6 се изменя така:

„6. обявления за изменение на концесионния договор, когато се изисква публикуването и има такива;“.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 18.

§ 19. В преходните и заключителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В § 5, ал. 2, изречение първо след думите „по ал. 1“ се поставя запетая и се добавя „като вместо одобрение Министерският съвет, съответно общинският съвет, приема в качеството си на концедент съответното решение по чл. 141, ал. 2, чл. 143, ал. 2 и 3 и чл. 148, ал. 1“.

2. В § 6 т. 3 се отменя.

3. В § 41, т. 2 думите „2019 г.“ се заменят с „2021 г.“.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 19.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Комисията подкрепя текста на вносителя за наименованието на подразделението на закона.

§ 20. За процедурите, за които към датата на влизането в сила на този закон има издадено решение на концедента по чл. 71, ал. 1 и не са подадени заявления или заявления и предварителни оферти, се прилагат разпоредбите на този закон.

Комисията подкрепя текста на вносителя за § 20.

§ 21. В Закона за държавната собственост (обн., ДВ, бр. 44 от 1996 г.; изм. и доп., бр. 104 от 1996 г., бр. 55, 61 и 117 от 1997 г., бр. 93 и 124 от 1998 г., бр. 67 от 1999 г., бр. 9, 12, 26 и 57 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2001 г. - бр. 38 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 45 от 2002 г., бр. 63 от 2003 г., бр. 24 и 93 от 2004 г., бр. 32 от 2005 г., бр. 17, 30, 36, 64 и 105 от 2006 г., бр. 41, 59, 92 и 113 от 2007 г., бр. 52 и 54 от 2008 г., бр. 10, 17, 19, 33 и 41 от 2009 г., бр. 18 и 87 от 2010 г., бр. 19 и 47 от 2011 г., бр. 45, 82 и 99 от 2012 г., бр. 27, 65, 66 и 109 от 2013 г., бр. 40, 98 и 105 от 2014 г., бр. 52, 60 и 61 от 2015 г., бр. 81 от 2016 г., бр. 13, 58 и 96 от

2017 г., бр. 21, 64, 77 и 90 от 2018 г.), в чл. 16, ал. 3 думата „освен“ се заличава.

Предложение на нар. пр. Данаил Кирилов:

Параграф 21 се изменя така:

„§ 21. В Закона за държавната собственост (обн., ДВ, бр. 44 от 1996 г.; изм. и доп., бр. 104 от 1996 г., бр. 55, 61 и 117 от 1997 г., бр. 93 и 124 от 1998 г., бр. 67 от 1999 г., бр. 9, 12, 26 и 57 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2001 г. - бр. 38 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 45 от 2002 г., бр. 63 от 2003 г., бр. 24 и 93 от 2004 г., бр. 32 от 2005 г., бр. 17, 30, 36, 64 и 105 от 2006 г., бр. 41, 59, 92 и 113 от 2007 г., бр. 52 и 54 от 2008 г., бр. 10, 17, 19, 33 и 41 от 2009 г., бр. 18 и 87 от 2010 г., бр. 19 и 47 от 2011 г., бр. 45, 82 и 99 от 2012 г., бр. 27, 65, 66 и 109 от 2013 г., бр. 40, 98 и 105 от 2014 г., бр. 52, 60 и 61 от 2015 г., бр. 81 от 2016 г., бр. 13, 58 и 96 от 2017 г., бр. 21, 64, 77 и 90 от 2018 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 16, ал. 3 думата „освен“ се заличава.

2. В чл. 38, ал. 1 думите „административния съд по местонахождението на имота“ се заменят с „тричленен състав на Върховния административен съд“.“

Предложението е оттеглено.

Предложение на нар. пр. Данаил Кирилов по чл. 83, ал. 5, т. 2 от ПОДНС:

§ 21. В Закона за държавната собственост (обн., ДВ, бр. 44 от 1996 г.; изм., бр. 104 от 1996 г., бр. 55, 61 и 117 от 1997 г., бр. 93 и 124 от 1998 г., бр. 67 от 1999 г., бр. 9, 12, 26 и 57 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2001 г. - бр. 38 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 45 от 2002 г., бр. 63 от 2003 г., бр. 24 и 93 от 2004 г., бр. 32 от 2005 г., бр. 17, 30, 36, 64 и 105 от 2006 г., бр. 41, 59, 92 и 113 от 2007 г., бр. 52 и 54 от 2008 г., бр. 10, 17, 19, 33 и 41 от 2009 г., бр. 18 и 87 от 2010 г., бр. 19 и 47 от 2011 г., бр. 45, 82 и 99 от 2012 г., бр. 27, 65, 66 и 109 от 2013 г., бр. 40, 98 и 105 от 2014 г., бр. 52, 60 и 61 от 2015 г., бр. 81 от 2016 г., бр. 13, 58 и 96 от 2017 г., бр. 21, 64, 77 и 90 от 2018 г.) в чл. 38, ал. 1 думите „административния съд по местонахождението на имота“ се заменят с „тричленен състав на Административен съд - София област“.

Комисията подкрепя предложението.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция на § 21:

§ 21. В Закона за държавната собственост (обн., ДВ, бр. 44 от 1996 г.; изм., бр. 104 от 1996 г., бр. 55, 61 и 117 от 1997 г., бр. 93 и 124 от 1998 г., бр. 67 от 1999 г., бр. 9, 12, 26 и 57 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2001 г. - бр. 38 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 45 от 2002 г., бр. 63 от 2003 г., бр. 24 и 93 от 2004 г., бр. 32 от 2005 г., бр. 17, 30, 36, 64 и 105 от 2006 г., бр. 41, 59, 92 и 113 от 2007 г., бр. 52 и 54 от 2008 г., бр. 10, 17, 19, 33 и 41 от 2009 г., бр. 18 и 87 от 2010 г., бр. 19 и 47 от 2011 г., бр. 45, 82 и 99 от 2012 г., бр. 27, 65, 66 и 109 от 2013 г., бр. 40, 98 и 105 от 2014 г., бр. 52, 60 и 61 от 2015 г., бр. 81 от 2016 г., бр. 13, 58 и 96 от 2017 г., бр. 21, 64, 77 и 90 от 2018 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 16, ал. 3 думата „освен“ се заличава.

2. В чл. 38, ал. 1 думите „административния съд по местонахождението на имота“ се заменят с „тричленен състав на Административен съд - София област“.

§ 22. Законът влиза в сила в деня на обнародването му в „Държавен вестник“ с изключение на § 19, т. 3, който влиза в сила от 31 януари 2019 г.

Комисията подкрепя по принцип текста на вносителя и предлага следната редакция на § 22:

§ 22. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“ с изключение на § 19, т. 3, който влиза в сила от 30 януари 2019 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ:

ДАНАЙЛ КИРИЛОВ