

**КОМИСИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИТЕ
ОРГАНИЗАЦИИ И ЖАЛБИТЕ НА ГРАЖДАНИТЕ**

**ДОКЛАД
за първо гласуване**

НАГОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	953 - 16 - 12
Дата	08 / 11 / 2019 г.

Относно: Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2020 г., № 902-01-57, внесен от Министерския съвет на 31.10.2019 г.

53
09/11/19

На свое редовно заседание, проведено на 7 ноември 2019 г., Комисията по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите разгледа Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2020 г., № 902-01-57 внесен от Министерския съвет на 31.10.2019 г.

От името на вносителя Законопроектът бе представен от г-жа Евгения Орлова – държавен експерт в Дирекция „Държавни разходи“ в Министерство на финансите.

Законопроектът за държавния бюджет на Република България за 2020 г. е придружен от актуализираната средносрочна бюджетна прогноза (СБП) за периода 2020-2022 г. В представения проект на държавен бюджет за 2020 година в частта му за юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ):

Общо предвидените средства по консолидираната фискална програма за юридическите лица с нестопанска цел възлизат на **267,3 млн. лв.**, или с **69,7 млн. лв.** повече спрямо 2019 г., като увеличението е основно от планираните средства за субсидиите за регистрираните вероизповедания в Република България, както и от сметките на средства от ЕС по Държавен фонд „Земеделие“ и Национален фонд. Средствата са разпределени както следва:

- По държавния бюджет (включени по бюджетите на министерствата) – **98,05 млн. лв.**, или с **40,1 млн. лв.** повече спрямо 2019 г.
- Общините – **86,6 млн. лв.** основно за субсидия за читалищата (делегирана от държавата дейност), като увеличението е с **13,2 млн. лв.** спрямо 2019 г.;
- По Национален фонд – **36,2 млн. лв.** за финансиране на проекти с бенефициенти ЮЛНЦ по линия на Европейските фондове;
- Държавен фонд „Земеделие“ – **12,5 млн. лв.** или увеличение с **11,7 млн. лв.** спрямо 2019 г.

Съгласно чл. 4, ал. 2 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел, държавата провежда политика за подкрепа на развитието на гражданските организации и създава условия за насърчаване и финансова подкрепа на граждански инициативи. Държавната политика в областта на гражданските организации се осъществява от Министерския съвет, който приема и актуализира периодично Стратегия за подкрепа на развитието на гражданските организации в Република България. С ал. 1 на същия член от закона е предвидена възможност държавата да подпомага и да насърчава юридическите лица с нестопанска цел, определени за извършване на дейност в обществена полза, чрез финансираня, но при условия и по ред, определени в съответните специални закони и при съобразяване с правилата по държавните помощи, т. е. предвидено е организациите, които се подпомагат от държавата да отговарят кумулативно на две условия: 1. Да са определени за извършване на дейност в обществена полза и 2. Да има условия и ред за тяхното финансиране в специален закон. През 2020 г. на основание чл. 4, ал. 8 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел по централния бюджет за насърчаване и финансова подкрепа на проекти с обществено значение на юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност са предвидени целеви средства в размер на 1 млн. лв. След като Съветът за развитие на гражданското общество започне дейността и

утвърди критерии, условия, правила и процедури за оценката на проектите и разпределението на средствата, тези средства в размер на 1 млн. лв. ще бъдат предоставени с акт на Министерския съвет по реда на Закона за публичните финанси.

При разработването на проекта на държавен бюджет за 2020 г. в частта за юридическите лица с нестопанска цел, с оглед постигане на по-голяма степен на съответствие на провежданите политики и разпределението на публични средства за тяхното реализиране се възприе финансовото подпомагане на юридическите лица с нестопанска цел да се извършва чрез бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет в рамките на целите и приоритетите на утвърдените им области на политики, от чиято отговорност и компетентност е тяхното провеждане, а не от централния бюджет.

Финансовото подпомагане от страна на държавата на юридическите лица с нестопанска цел следва да става при съобразяване с относимите законови изисквания и при отчитане на специалния статут и значимост на организациите, и следва да води до измерими резултати за обществото при изпълнението на конкретна политика,

Основания за получаване на средства на ЮЛНЦ по бюджетите на министерствата:

По бюджета на Министерството на културата (чл.17) – 2,128 млн. лв. от които:

-1,490 млн. лв. - средствата се предоставят след провеждане на конкурс при условия и по ред, определени от министъра на културата на основание чл. 14, ал. 2, т. 1 и чл. 31, ал. 2 и 3 от Закон за закрила и развитие на културата;

-0,412 млн. лв. – за **Регионален център за опазване на нематериалното културно наследство в Югоизточна Европа** - Регионален център за опазване на нематериалното културно наследство в Югоизточна Европа получава субсидия от държавния бюджет на основание чл. 44 от Закона за културното наследство;

-0,226 млн.лв. - **Национален дарителски фонд „13 века България”** - Национален дарителски фонд „13 века България” получава субсидия от държавния бюджет на основание чл.13, т.4 на **Закона за Националния дарителски фонд „13 века България”**. Национален дарителски фонд „13 века България” има за цел да организира и подпомага дарителска дейност, извършвана от български и чуждестранни физически и юридически лица в подкрепа на образованието, науката, културата, възстановяването и опазването на исторически и културни ценности, здравеопазването и други социални сфери.

По бюджета на Министерството на труда и социалната политика (чл. 14) – 4,704 млн. лв. от които:

-0,270 млн. лв. за рехабилитация и интеграция на хората с увреждания на основание чл.10, ал.3, т.8 от Закона за хората с увреждания;

-4,434 млн. лв. за национално представителните организации на и за хората с увреждания на основание чл.95 от Закона за хората с увреждания, които са посочени поименно в чл.14.

По бюджета на Министерския съвет (чл.6, ал.4) 33,3 млн. лв. за субсидия за регистрираните вероизповедания в Република България, разпределението на които е посочено в чл. 6, ал. 4 от проекта на Закон за държавния бюджет. Промененият модел на подпомагане от държавата на вероизповеданията предполага финансирането на трите ставропигиални манастира: Рилската Света обител – Рилски манастир, Троянският ставропигиален манастир „Успение Богородично“ и Бачковският манастир „Успение

Богородично“ да се осигурява в рамките на държавната субсидия за Българската православна църква, като за издръжката на тези манастири са предвидени допълнително 1 млн. лв.

По бюджета на Министерството на младежта и спорта – 49,888 млн. лв.

По бюджета на Министерството на здравеопазването (чл.15) – 4,7 млн. лв. за финансиране дейността на Българския Червен кръст на основание ЗБЧК.

По бюджета на Министерството на икономиката (чл.19) – 1,8 млн. лв. от които:

- 0,070 млн. лв. на основание чл. 172 Закона за защита на потребителите - за подпомагане дейността на сдруженията на потребителите;
- 1,730 млн. лв. за **Български институт по стандартизация** на основание чл. 55, т. 1 от Закона за националната стандартизация.

По бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството – 0,540 млн. лв. за Асоциации по ВиК съгласно чл.198в, ал.12 и ал.13 от Закона за водите.

По бюджета на Министерството на правосъдието – 0,690 млн. лв. средствата са за юридическите лица с нестопанска цел, кандидатстващи с проекти, във връзка с прилагането на Закона за защита от домашното насилие и прилагането на Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления.

По бюджета на Министерството на отбраната (чл.11) – 0,262 млн. лв. за Съюза на ветераните от войните съгласно чл. 6, ал. 2 от Закона за ветераните от войните.

Отношение по законопроекта за държавен бюджет за 2020 г. взеха народните представители Крум Зарков, Георги Гьоков, Милен Дамянова, Александър Сиди. В изказванията бе поставен въпросът за все още не структурирания Съвет за развитие на гражданското общество. Средствата са предвидени в бюджета за 2020 г., но не могат да бъдат предоставени на гражданските организации за финансиране на проекти. Народните представители изразиха готовност да съдействат за по-бързото структуриране на Съвета за развитие на гражданското общество. Повдигнат бе и въпросът за отпадане от списъка за финансиране на Съюза на народните читалища, Македонския научен институт и Съюза на тракийските дружества в България.

След проведената дискусия Комисията по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите с **9 гласа „За“, 8 гласа „Против“ и 0 гласа „Въздържали се“** предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2020 г., № 902-01-57 внесен от Министерския съвет на 31.10.2019 г.

ГЕОРГИ ГЪОКОВ

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С
НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ
И ЖАЛБИТЕ НА ГРАЖДАНИТЕ**